

2019

# **Diagnóstico Integral Multidimensional Municipio de Sabanagrande**

Cohesión y Desarrollo Territorial

TEGUCIGALPA, M.D.C, marzo 2019

PEDM-OT

***“Diagnostico Integral Multidimensional  
Municipio de Sabanagrande”  
Cohesión y Desarrollo Territorial.***

**Presentado Por:** José Edgardo Almendares Gutiérrez

Jefe Unidad Técnica Municipal

**Asesorado por:** Licda. Iris Aguilar Díaz  
Trabajadora Social

Licda. Liana Fúnez Girón  
Trabajadora Social (SEDIS)

**Apoyo Técnico:**

Carlo A. Orellana

Con la Colaboración de:

Municipalidad de Sabanagrande, F.M. Administración 2018-2022

Personal de las distintas instituciones u organizaciones, población en general quienes amablemente brindaron la información solicitada ya que sin su colaboración este documento no podría estar a en sus manos ¡Gracias!

## Índice

|   |           |
|---|-----------|
| Presentación  | 6         |
| Resumen Ejecutivo   | 7         |
| I. Antecedentes de la Planificación Estratégica en Honduras | 8         |
| II. Objetivos de Consultoría                                | 10        |
| 2.1. Objetivo General                                       | 10        |
| 2.2. Objetivos Específicos                                  | 10        |
| III. Proceso Metodológico                                   | 11        |
| 3.1. Descripción de las faces                               | 11        |
| 3.2. Revisión y análisis de documentación                   | 11        |
| 3.2.1. Trabajo de Campo                                     | 12        |
| 3.2.2. Análisis y Procesamiento de la Información           | 12        |
| 3.2.3. Trabajo de Gabinete                                  | 12        |
| 3.2.4. Socialización de Resultados                          | 12        |
| IV. Marco Referencial Geográfico                            | 13        |
| 4.1 Contexto Nacional                                       | 13        |
| 4.2 Contexto Departamental                                  | 14        |
| 4.3 Contexto Municipal                                      | 15        |
| 4.4 Límites geográficos del municipio                       | 15        |
| 4.5 Relieve   | 16        |
| 4.6. Hidrografía  | 16        |
| 4.7 Clima   | 17        |
| 4.8 Temperatura   | 17        |
| 4.9. Vías de Comunicación                                   | 17        |
| 4.10 Demografía   | 18        |
| <b>V. Capital Cultural</b>                                  | <b>28</b> |
| 5.1 Religión Mitos y Creencias                              | 28        |
| 5.2 Tradiciones y Costumbres                                | 29        |
| 5.3. Fiestas Populares y Bailes Típicos                     | 29        |
| 5.4. Comidas y Bebidas Típicas                              | 30        |
| 5.5 Etnias  | 30        |
| 5.6 Conocimientos Populares                                 | 31        |
| 5.7 Características del municipio                           | 31        |
| 5.7.1 Historia del municipio                                | 31        |
| 5.7.2 Ubicación Geográfica                                  | 31        |
| 5.7.3 Conflictos Territoriales                              | 32        |
| 5.7.4 Economía del Municipio                                | 33        |
| 5.7.5 Situación de empleo                                   | 33        |
| 5.7.6 Índice de desarrollo humano y potenciación de género  | 34        |
| 5.7.7 Avances en –ordenamiento territorial                  | 37        |
| 5.7.8 Gobierno local  | 37        |
| 5.8 Administración municipalidad de Sabanagrande            | 38        |
| <b>VI. Capital Político</b>                                 | <b>41</b> |
| 6.1 Presupuesto municipal                                   | 42        |
| 6.2 Procesos de auditoría social en el municipio            | 43        |
| 6.3 Plan de Arbitrios                                       | 44        |
| 6.4. Plan de Inversión Municipal                            | 45        |
| <b>VII. Capital Humano</b>                                  | <b>49</b> |
| 7.1 Capital Humano  | 49        |
| 7.2. Asentamientos Humanos                                  | 50        |

|  |           |
|--|-----------|
| 7.3. Necesidades Básicas Insatisfechas   | 53        |
| 7.4. Indicadores de Salud  | 53        |
| 7.5. Población General   | 56        |
| 7.6 Población infantil   | 56        |
| 7.7 Atención Hacia las mujeres   | 57        |
| 7.8 Indicadores de educación   | 58        |
| <b>VIII. Capital Social</b>  | <b>63</b> |
| 8.1 Multi Sector De Infraestructura Social   | 64        |
| 8.2 Multi sector de infraestructura Económica  | 64        |
| 8.3 Multi Sector De Infraestructura Productiva   | 64        |
| 8.4 Multi Sector De Infraestructura Servicios Nacionales   | 64        |
| 8.5 Actores estratégicos   | 64        |
| 8.6 Actores Claves   | 64        |
| 8.7 Actores de Interés   | 64        |
| 8.8 Análisis descriptivo del socio grama interrelacional de las organizaciones E instituciones presentes en el municipio | 80        |
| IX. Hallazgos  | 88        |
| X. Conclusiones  | 90        |
| XI. Recomendaciones  | 91        |
| XII Anexos   | 93        |

## Índice

|   |    |
|---|----|
| Figura 1 Ruta crítica a seguir proceso de investigación MAC   | 11 |
| Figura 2 Estimación a población Sabanagrande 2013-2020  | 22 |
| Figura 3 Estimación poblacional por Área Urbana Rural   | 23 |
| Figura 4. Estimación Poblacional por genero   | 24 |
| Figura 5 Estimación Poblacional por rango de edades Sabana grande   | 25 |
| Figura 6 Organigrama Municipalidad de sabana grande   | 39 |
| Figura.7 Diagrama De Actuación Política   | 41 |
| Figura:8 Asentamientos Humanos  | 50 |
| Figura: 9. Diagrama de la producción se servicios de la secretaria de salud   | 53 |
| Figura: 10 Diagrama de Oportunidades para la educación del municipio  | 60 |
| Figura:11 Clasificación porcentual de loas actores institucionales organizacionales Presentes Del municipio de sabana grande      | 65 |
| Figura: 12 Clasificación porcentual de actores institucionales organizacionales en el multiselector de infraestructura social     | 66 |
| Figura: 13 Clasificación porcentual de actores institucionales organizacionales en el multiselector de infraestructura económica  | 67 |
| Figura: 14 Clasificación porcentual de actores institucionales organizacionales en el multiselector de infraestructura productiva | 68 |
| Figura: 15 Clasificación porcentual de actores institucionales organizacionales en el multiselector de infraestructura Nacionales | 69 |
| Figura: 16 Estrategia General para la materialización y transacción de acciones para la cohesión territorial en el municipio      | 70 |
| Figura: 17 Estrategia de materialización y transacción de acciones multiselectores de infraestructura social                      | 71 |

|   |    |
|---|----|
| Figura: 18 Estrategia de materialización y transacción de acciones Multisector de infraestructura Económica           | 72 |
| Figura:19 Estrategia de materialización y transacción de acciones Multisector de infraestructura Económica            | 73 |
| Figura:20 Estrategia de materialización y transacción de acciones Multisector de infraestructura Servicios nacionales | 74 |

## Índice

|  |    |
|--|----|
| Tabla: 1 Fuentes de Agua Permanentes y Provisionales del Municipio de Sabana Grande  | 16 |
| Tabla: 2 Proyección Demográfica Anual Desagregada por Sexo y Área de Ubicación Geográfica  | 19 |
| Tabla: 3 Matriz Comparativa de Proyecciones de Crecimiento Poblacional Año 2015 y 2016   | 24 |
| Tabla: 4 Tabla de Variables e Indicadores del Índice de Desarrollo Humano y Potenciación de Género   | 35 |
| Tabla: 5 Tabla Presupuestaria del municipio de sabana grande   | 42 |
| Tabla: 6. Matriz Resumen del plan de inversión municipal   | 45 |
| Tabla: 7. Tabla para la Descripción de Oportunidades Laborales de la Población del Municipio de Sabanagrande   | 46 |
| Tabla: 8. Tabla de barrios y colonias del municipio  | 51 |
| Tabla: 9. Causas Principales de Morbilidad y Mortalidad Para Todos los Grupos de Edad  | 54 |
| Tabla:10. Matriz para el Análisis del Acceso e Indicadores de Salud del Municipio de Sabanagrande  | 55 |
| Tabla:11. Información estadística Proporcionada por la Dirección Municipal de Educación del Municipio de Sabanagrande                                | 59 |
| Tabla:12. Matriz de Clasificación de Actores Institucionales/Organizacionales Presentes en el Territorio de Sabanagrande                             | 75 |
| Tabla:13. Tabla Descriptiva de Interrelaciones graficas del Socio grama:   | 80 |
| Tabla:14. Tabla de análisis de influencia e importancia de los actores territoriales Del municipio   | 83 |
| Tabla ;15. Tabla para la Determinación de Roles de las Instituciones/ Organizaciones en el Proceso de Desarrollo Local del Municipio de Sabanagrande | 84 |
| Tabla:16. Tabla para la Determinación de Roles de las Instituciones /Organizaciones en el Proceso de Desarrollo Local del Municipio de Sabanagrande  | 85 |
| Tabla :17. Tabla para la Determinación de Roles de las Instituciones /Organizaciones en el Proceso de Desarrollo Local del Municipio de Sabanagrande | 86 |
| Tabla 18. Tabla para la Determinación de Roles de las Instituciones/Organizaciones en el Proceso de Desarrollo Local del Municipio de Sabanagrande   | 87 |

## Presentación:

Este documento es producto del estudio realizado en el marco del proyecto “Asistencia Técnica y metodológica en el proceso de desarrollo municipal”, para proporcionar a la Municipalidad de Sabanagrande, la asistencia técnica y metodológica en el proceso de desarrollo municipal, a través de la actualización del “Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial”, (PDM-OT), considerando que el mismo, constituye la principal herramienta que orienta el que hacer de los gobiernos locales, para recorrer el largo y complejo camino hacia el desarrollo.

Al interior de esta propuesta, se encuentran seis fases metodológicas para la definición de estrategias, que permitirán la operacionalización de una cartera de proyectos cuya ejecución se vuelve fácilmente sostenible, debido a que el proceso de actualización de los Planes Estratégicos de Desarrollo Municipal con enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM.OT), incorpora una de las más importantes herramientas de investigación para la definición de propuestas que generan opciones reales de interacción y coordinación interinstitucional, nos referimos entonces, al Diagnostico integral Multidimensional (DIM), considerando que el mismo permite dimensionar la dinámica social, económica, política y cultural del territorio, así como la propiciación de espacios de discusión y concertación para la materialización de acciones.

Sabanagrande es un municipio reconocido por el desarrollo del arte gastronómico en la elaboración de productos derivados del maíz, su belleza escénica, riqueza forestal y el calor de su gente, son características únicas que le ubican como uno de los territorios potenciales para la promoción de actividades turísticas, productivas y comerciales, en este sentido, se han creado a lo largo de los años, una serie de estudios y herramientas de planificación, que hasta ahora no han logrado consolidarse como una propuesta operativa que articule los elementos de desarrollo y cohesión territorial, circunstancia que le mantiene en el mapa de categorización municipal de la Secretaria de Justicia, Gobernación y Descentralización (SJGD) en el nivel “C”, evidenciando así, los altos niveles de vulnerabilidad social, económica y ambiental de la población y de los recursos biofísicos que hacen funcionales la diversidad de las actividades.

Las cuales se refieren a las condiciones de pobreza en la población como principal forma de exclusión que aglutina en su interior una serie de problemas que afectan el desarrollo pleno de la ciudadanía en cuanto al acceso a la salud, educación, seguridad alimentaria, empleo, oportunidades de inversión y financiamiento, situación que obstaculiza la participación y apropiación de las y los miembros del municipio para incorporarse de manera activa en las diferentes estructuras comunitarias para coordinar con las instituciones u organizaciones que operacionalizan programas y proyectos que pretenden avanzar en el proceso de desarrollo municipal.

En este sentido se espera que el Diagnostico Integral Multidimensional (DIM), se constituya como un instrumento metodológico que contribuya específicamente a la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) del Municipio de Sabanagrande, con la finalidad de responder eficaz y eficientemente al desarrollo integral del territorio, a través de la definición de estrategias reales y operativamente sostenibles, que surgen tanto de la realidad como de la experiencia y aprendizaje de los procesos de interacción y coordinación interinstitucional, para la transacción y materialización de acciones generadas a corto, mediano y largo plazo.

## Resumen Ejecutivo

Al interior de este documento se presentan los resultados obtenidos durante el proceso de consulta con actores territoriales e institucionales para la elaboración del Diagnostico Integral Multidimensional **(DIM)** que servirá de referencia para la actualización de los “Planes de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial” **(PDM-OT)** dentro del **marco estratégico de la Secretaria de Justicia, Gobernación y Descentralización (SJGD), a través del proyecto FOCAL-JICA.**

En este sentido se ha realizado un estudio exhaustivo que responde al análisis de las relaciones interinstitucionales/organizacionales, considerando a su vez los efectos políticos, sociales, económicos, productivos y culturales en relacion al el territorio, estrategias que permitan la unificación de criterios, mediante el consensos y coordinación de actividades comunes entre las diferentes instancias de desarrollo, proponiendo mecanismos para la disminución de esfuerzos interinstitucionales u organizacionales.

Estos resultados han sido obtenidos a través un proceso sistemático de investigación propuesto y que contempla cinco fases a seguir sistemáticamente las cuales han consistieron en la revisión y análisis de documentación pertinente al proceso, levantamiento de información primaria a través de la aplicación de una encuesta rápida para actores institucionales u organizacionales , seguidamente el análisis e interpretación de la información mediante jornadas de trabajo de gabinete y finalmente la ejecución de un primer taller para la socialización y validación del proceso de elaboración del (PEDM-OT) al interior se analizan cuatro de los capitales intangibles que indican lo cultural humano, Social, y político dentro del territorio.

### **Capital Cultural:**

Dentro del capital cultural se presenta un análisis profundo de la idiosincrasia del territorio en el cual se caracteriza la historia misma, en relacion a sus tradiciones, mitos y creencias, costumbres, fiestas, folklor, religión y conocimientos populares.

### **Capital humano:**

Permite el análisis de los indicadores demográficos del territorio en relacion los índices de desarrollo humano (IDH), índice de pobreza humana (IPH), indicadores de salud, educación vivienda, seguridad alimentaria, agua y saneamiento.

### **Capital Social**

Este permite realizar un análisis multidimensional de los actores sociales según los multisectores de desarrollo territorial sociales, económicos, productivos y de servicios nacionales, simultáneamente ha sido posible definir una matriz resumen de los principales actores estratégico y claves al igual que un análisis de involucramiento de los mismo y posteriormente analizar el nivel de importancia de los mismos seguido de los niveles de interrelación social a través de la simplificación de su respectivo Sociograma de interrelaciones sociales de los actores territoriales.

### **Capital político**

Permitió identificar las principales líneas ideológicas de los diferentes grupos u organizaciones políticas que convergen en dicho territorio, los niveles de participación e involucramiento de la ciudadanía en relación a este capitán social.

Y finalmente se presentan los principales hallazgos de la investigación correspondientes al Mapeo de Actores territoriales, así como conclusiones y recomendaciones en relación a los procesos de interrelación institucional u organización que contribuyan a los procesos de planificación estratégica del municipio.

## **I. ANTECEDENTES DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA EN HONDURAS**

Históricamente en Honduras, la planificación estratégica (PE), se ha realizado por profesionales y para profesionales, que han dejado de lado, tanto a los(as) técnicos(as) locales, como a los actores(as) poblacionales. Han sido muchas las Organizaciones gubernamentales y no gubernamentales que a partir de los años setenta(70'), incorporan en sus metodologías de intervención la (PE) como herramienta primordial para dinamizar los procesos de Desarrollo Local (DL), con la cual se han efectuado y justificado inversiones millonarias, que lejos de generar impactos positivos en los estándares de vida de la población, les han ocasionado desconfianza y apatía para participar e involucrarse, esto como consecuencia de la ilegitimidad que tienen estos procesos, ante la comunidad, que ha sido víctima de múltiples intentos y fracasos, impulsados por diferentes instancias que planifican y coordinan "supuestos procesos de desarrollo", sin incorporar las necesidades sentidas a nivel municipal y los recursos y actores(as) presentes en el territorio.

Uno de los principales obstáculos, que se evidencia en la implementación de las estrategias de planificación y que en la actualidad no ha sido superado, se refiere a la deficiente capacidad de coordinación interinstitucional y organizacional, lo que ha generado una duplicidad de acciones y despilfarro de recursos, que pudieron ser reinvertidos en otros sectores poblacionales, que presentan otras características y necesidades pero que su finalidad es producir y lograr potencializar sus recursos, estableciendo medios de producción local, que faciliten la generación de ingresos y así lograr mejorar las condiciones y calidad de vida de la población.

Otro factor que se interpone en el avance de los procesos de planificación y desarrollo se debe a la falta de un compromiso real tanto de las autoridades nacionales como locales, lo que indica que en la actualidad poco han contribuido en la generación de una relación armónica entre el ser humano y los recursos naturales, manifestándose en un absoluto divorcio entre ambos; la deforestación, la tala, explotación y quema del bosque, la contaminación y degradación de las fuentes de agua, la utilización indiscriminada de químicos que producen altos niveles de contaminación ambiental, la mala distribución y ocupación de la tierra, entre otros, tal desunión, se intenta articular con la incorporación del enfoque de Ordenamiento Territorial a la planificación estratégica, la cual se centra en la zonificación físico-espacial que toma en cuenta el territorio y los(as) actores(as) sociales que intervienen en la realidad como los principales sujetos(as) del desarrollo y que en países como Honduras, apenas ha iniciado unos años atrás en la década de los setenta(70'), con la creación del Consejo Superior de Planificación Económica (CONSULANE) y la Secretaría de Planificación (SECPLAN) que constituyen claros ejemplos de intentos que se han realizado para



conocer desde una visión integral nuestro territorio y sus recursos naturales, económicos y sociales.

Este esfuerzo del Estado se vio frustrado debido a la concepción de globalización y libre mercado que acompañó a la falta de políticas de planificación en el país y condujo a la eliminación de tan importantes instancias de planificación. A partir de este momento inicia a planificarse desde los diferentes ministerios y secretarías de estado, de tal forma que se generan un sin número de propuestas desarticuladas que no aúnan los elementos de desarrollo sostenible en las diferentes unidades territoriales en las que intervienen, a tal grado que la ausencia de una entidad rectora de la planificación en Honduras posibilitó la formulación e implementación de diversas metodologías e instrumentos que hasta ahora han llevado al país a sectorizar de manera aislada una diversidad de propuestas manifiestas en programas y proyectos que se concentraron en algunos de los focos de pobreza del país, tales como; departamentos, municipios, cuencas, subcuencas, aldeas y caseríos, que presentan características particulares que son únicas de cada territorio, con una multidimensionalidad que debe ser considerada por las instituciones y organizaciones que operan en su interior y que hasta ahora han sido ignoradas, al igual que aquellas opiniones de las y los actores locales que son los que validan el desarrollo de todo proceso que sea impulsado en sus localidades.

Es en este sentido, que se presenta como principal desafío, pero a la vez como una oportunidad para aquellas Instituciones y organizaciones que intentan impulsar nuevos procesos de planificación Municipal, la propuesta para la “Elaboración y Actualización de Planes Estratégicos de Desarrollo Municipal con enfoque de Ordenamiento Territorial (PEDM-OT) como herramienta fundamental que guía los procesos de desarrollo a nivel local, vista a partir de una nueva concepción que incorpora nuevos elementos metodológicos y permite definir desde el interior del territorio y sus actores(as) una planificación ideal y oportuna para cada región.

## **II OBJETIVOS**

### **2.1 Objetivo General**

Analizar los procesos interinstitucionales que se generan al interior del Municipio de Sabanagrande ubicado en el área sur del Departamento de Francisco Morazán a través del Diagnóstico Integral Multidimensional (DIM), con el propósito de aportar elementos que unifiquen la intervención de los actores claves a nivel multisectorial para materializar acciones que generen impactos reales. A través de la actualización de los Planes Estratégicos de Desarrollo Municipal, con Enfoque Territorial (PEDM – OT).

#### **2.1.2 Objetivo Específicos**

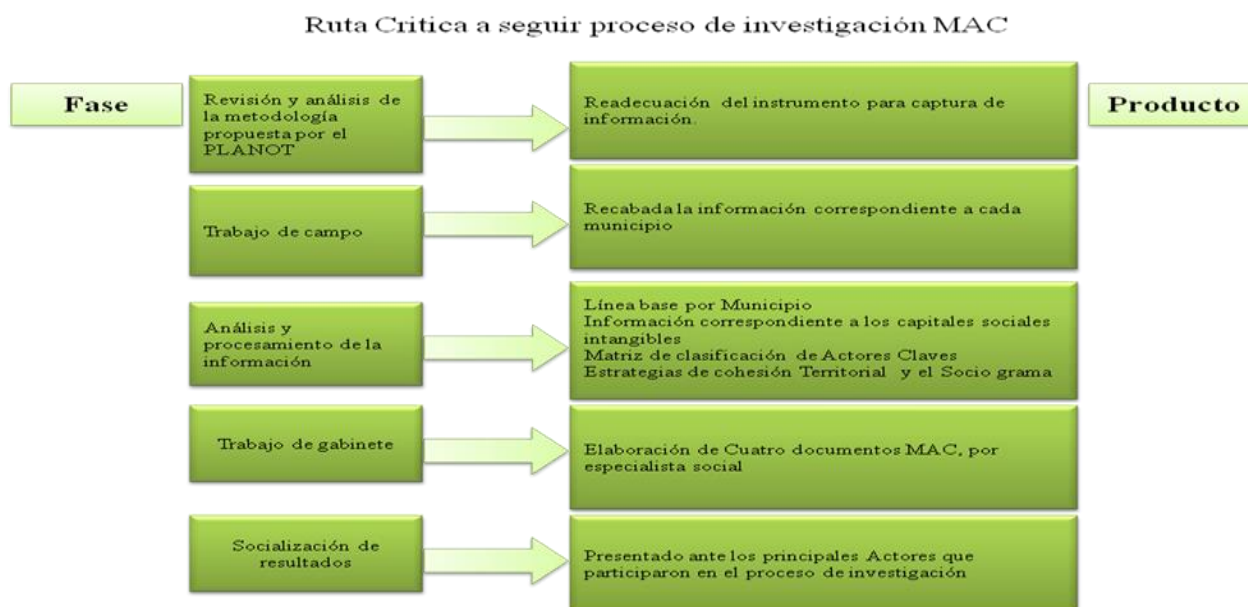
- Identificar los diversos actores institucionales/organizacionales que se encuentran realizando diversas acciones de acuerdo al Multisector en el que operan, con el propósito de formular el Diagnóstico Integral Multidimensional (DIM) Multidimensional que corresponde al Municipio de Sabanagrande.

- Actualizar el inventario de Actores territoriales del municipio en relación a los Multisectores de infraestructura social, económico, productivo y de servicios nacionales.
- Establecer el nivel de impacto, área de influencia, grado de percepción favorable o desfavorable sobre el rol y función de los actores claves que sean identificados en el territorio.
- Elaborar el Sociograma interrelacional de las instituciones/organizaciones presentes en el municipio, a fin de identificar la dinámica que ejercen al interior del territorio, su aporte para la comunidad y su nivel de importancia y legitimidad para la población u otras entidades de desarrollo local.
- Formular estrategias de participación y cohesión social, que permitan a corto, mediano y largo plazo, la definición de parámetros sociales y económicos que conlleven a la implementación de nuevos procesos de desarrollo local endógeno.
- Elaborar documentos que contemplen los productos institucionales y aporten elementos para la formulación de estrategias de cohesión entre los diferentes actores que convergen al interior del Municipio de Sabanagrande.

### III PROCESO METODOLÓGICO

El proceso de investigación para la actualización de los Planes Estratégicos de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PEDM-OT) inicia con la identificación de los Actores Territoriales de acuerdo a los Multi Sectores de Desarrollo Local comprendidos estos en la infraestructura social, económica, productiva y de servicios nacionales a través del Diagnostico Integral Multidimensional (DIM), para esto el equipo de especialistas del área social definieron la siguiente ruta critica a seguir en el proceso de investigación.

**Figura No.1**



### **3.1 DESCRIPCIÓN DE LAS FASES**

#### **3.2 Revisión y análisis de documentación**

En esta primera fase se reviso la Propuesta Metodológica para la Elaboración y/o Actualización de Planes de desarrollo Municipal con enfoque de Ordenamiento Territorial, profundizando, en los indicadores correspondientes a los capitales sociales intangibles que establecen la fase 1, 2, y 3 de dicha metodología, consecuentemente se revisaron documentos relacionados con la temática de Ordenamiento Territorial, entre los que se destaca la Ley de O. T, planes de inversión municipal, Planes de Desarrollo Municipal, Planes de Gestión de Riesgo.

Finalmente se readecuo el instrumento correspondiente a la encuesta rápida para Actores Claves que facilito la obtención de información requerida en el proceso de consulta.

##### **3.2.1 Trabajo de campo**

Este momento contemplo la aplicación de instrumentos a los actores territoriales tanto internos como externos según su Multi Sector, a la vez se estableció coordinación con autoridades Institucionales, Organizaciones y gobierno local para agilizar el proceso de captura de información a nivel municipal.

##### **3.2.2 Análisis y procesamiento de la información**

Una vez obtenida la información pertinente a los actores territoriales, la especialista junto al equipo técnico, procedió al proceso de vaciado, análisis e interpretación de la información con la cual se estructuro el documento final del Mapeo de Actores Claves del territorio de Sabanagrande, permitiendo así, la elaboración y/o actualización de la línea de base con los datos generales recolectados, correspondientes a cada actor según su multi sector territorial.

La línea de base sirvió de referencia para estructurar la matriz de Clasificación de actores según la percepción territorial interna y externa del municipio y a su vez proporciono los insumos necesarios para la definición de estrategias de cohesión Territorial y finalmente la materialización y la transacción de acciones esquematizadas en el Sociograma, para definir finalmente las estrategias de Cohesión social del Territorio.

##### **3.2.3 Trabajo de Gabinete**

Esta etapa correspondió de manera específica a la estructuración final del documento correspondiente al Diagnostico Integral Multidimensional (DIM) del Municipio de Sabanagrande, en la cual se llevo a cabo un trabajo de campo que permitió la definición de información oportuna y pertinente para la consolidación del informe que ha de ser entregado a la corporación municipal y puesto a disposición de las diferentes instituciones u organizaciones que deseen utilizar el presente manuscrito que se espera sirva de referencia para futuras investigaciones e intervenciones que se realicen en el municipio.

### 3.2.4 Socialización de Resultados

El proceso de socialización de resultados debe ser desarrollado, contando con la participación de los actores institucionales, organizacionales y estructuras comunitarias, que fueron identificadas durante el proceso de investigación, como estratégicos y claves, de acuerdo a la influencia e importancia que ejercen en el territorio y en los diversos multisectores de desarrollo en los que operacionalizan sus actividades, en el caso particular del Municipio de Sabanagrande este proceso, ha contado con la participación activa de algunos actores sociales, no así del gobierno local, debido a los cambios de autoridades municipales y su coincidencia con el proceso de actualización de los Planes de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial, es importante mencionar que durante las jornadas y talleres de socialización del Diagnóstico Integral Multidimensional (DIM), se corrigieron e incorporaron las observaciones y aportes de los diferentes entes que participaron durante el proceso, así mismo debe decirse que el equipo técnico que participo en el levantamiento y elaboración del informe final de este documento asumió un compromiso de calidad para con la población del municipio, en tal sentido se conformo un documento de calidad que estable interrelaciones entre la problemática del territorio los efectos que ejerce en el territorio y propone algunas alternativas de solución, orientadas básicamente a la elevación de los estándares de vida de la población a una condición digna.

## IV MARCO REFERENCIAL O GEOGRÁFICO

### 4.1 Contexto Nacional:

Honduras cuenta con una superficie territorial de 112,492 k2, geográficamente se divide en 18 departamentos y 298 municipios su población es de “8,303.771 habitantes de los cuales 4.052,316 son hombres y 4.251,456 son mujeres su tasa de crecimiento anual asciende a 3.4%”<sup>1</sup> posee una variedad de recursos naturales, una belleza escénica y un patrimonio cultural que la convierte en uno de los principales atractivos turísticos.

La población en el área urbana corresponde a más de la mitad de la población con un .4% las principales ciudades por su actividad económica, política y social corresponde a Tegucigalpa con un milla de habitantes y al noroccidente San Pedro sula con un poco más de un milla de personal. De la población económicamente activa suma 2,880.866 de la cual 1,487.654 se encuentran en el área rural y el 1,373.212 a la zona urbana.

Sin embargo, del total de la Población Económicamente Activa el 96.9% se encuentran ocupados en alguna actividad de este porcentaje el 47.7% son asalariados, el 13.6% se encuentran en el sector público, el 80.9% al sector privado, el 5.4% en el sector domestico, el 50.9% no asalariados, el 41.0 actividades propias y el 11.3% trabajo de familias no remunerados.

Estos porcentajes agudizan la situación de empleo en el país constituyéndose en uno de los principales fenómenos sociales que limitan el desarrollo del mismo. Lo anterior queda evidenciado a nivel mundial ya que el país ocupa la posición 116 en 173 países en vías de desarrollo, la esperanza de vida apenas es de 69.5 hombres y 76.6 mujeres

---

<sup>1</sup> Fuente: INE mayo 2013. / índice de desarrollo humano PNUD.

el 15.8% corresponde a la tasa de mortalidad antes de los 40 años el 17% establece el índice de analfabetismo.<sup>2</sup>

A esto se le suman las desigualdades e injusticias económicas y sociales en la cual la población femenina, la niñez y el adulto mayor han venido a ser aún más afectadas por su condición de exclusión y vulnerabilidad tanto en el área urbano y con mayor énfasis en el área rural, al paso del tiempo el país ha atravesado un proceso de democratización que si bien es cierto permitió la apertura a nivel jurídico de algunas apéndices de Estado como ser el Ministerio Publico, La Fiscalía de la Mujer, Niñez, Derechos Humanos, reformas para financiamientos y la abolición del reclutamiento forzoso.

Por otro lado los ajustes estructurales generaron trasformaciones sociales ha nivel político y del Estado mediante la liberación del mercado interno y del comercio internacional eliminando algunos subsidios ajustes en la casa de cambio privatización de las empresas públicas focalizando los servicios sociales con esto quiero referirme que por un lado se pretende la reivindicación de los derechos humanos ciudadanos y por otro lado en la praxis, se disminuyen y se cortan los derechos y garantías de los mismos medidas que lejos de ser un remedio para la crisis social, económica y política viene a incrementar los fenómenos sociales del país.

Como producto de las decisiones tomadas por aquellos que liderado Honduras en beneficio de uno pocos y afectando a la mayoría, y transcurridos 30 años el país continua inmerso en un fuerte crisis social, económica, política, ambiental y cultural agravándose los índices de corrupción, la impunidad la agudización de la pobreza la mediación de las entidades financieros internacionales en la economía interna.

Y para agudizar mucho mas la crisis atravesando un “Golpe de Estado Militar Empresarial” que rompe definitivamente el orden constitucional e incrementa la crisis política dentro de una estructura de ingobernabilidad, la crisis social que rompe todos los esquemas de derechos humanos, se constituye como la peor amenaza de la democracia en el mundo y en especial para países que se encuentran en vías de desarrollo como lo es Honduras ya que la brecha entre los ricos y pobres cada día es mas profunda **“que ha venido a hacer más pobres a los pobres y más ricos a los ricos”**<sup>3</sup>

## 4.2 Contexto Departamental

Como se menciona anteriormente el Departamento de Francisco Morazán, específicamente la cabecera municipal Tegucigalpa se ha constituido como la principal ciudad del país por aglomerar y llevar a cabo en un mismo escenario actividades de naturaleza política, económica, social sin olvidar que la misma se concentra la toma de decisiones a través del gobierno central.

---

<sup>2</sup> Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas.

<sup>3</sup> Fuente: Síntesis Honduras Situación Socio Económica de Honduras en el Contexto Nacional

Si embargo esta ciudad que muchos perciben y miran como un territorio de oportunidades en la mayoría de los casos da por frustrados los sueños y esperanzas de aquellos que han dejado su nicho y se aventuran en la gran metrópoli donde las oportunidades cada vez son más escasas. La migración del campo a la ciudad ha sido un fenómeno de antaño que en los últimos años se ha incrementado aceleradamente.

Tal es el caso de la ciudad de Tegucigalpa que presenta altos niveles de sobre población, que para el 2008 ascendía a 1, 379,294 habitantes distribuida en 664,719 hombres y 714,574 mujeres su densidad poblacional asciende a 160.0 su índice de desarrollo humano es de 0.732, presenta un 89.1% de Alfabetismo la educación promedio es de 8.3, mujeres sin educación 4.2, sin acceso a agua 15.4, con problemas de saneamiento, la educación primaria 5.7, sin capacidad de subsistencia 14.0 hacinamiento 13, sin vivienda un 0.2

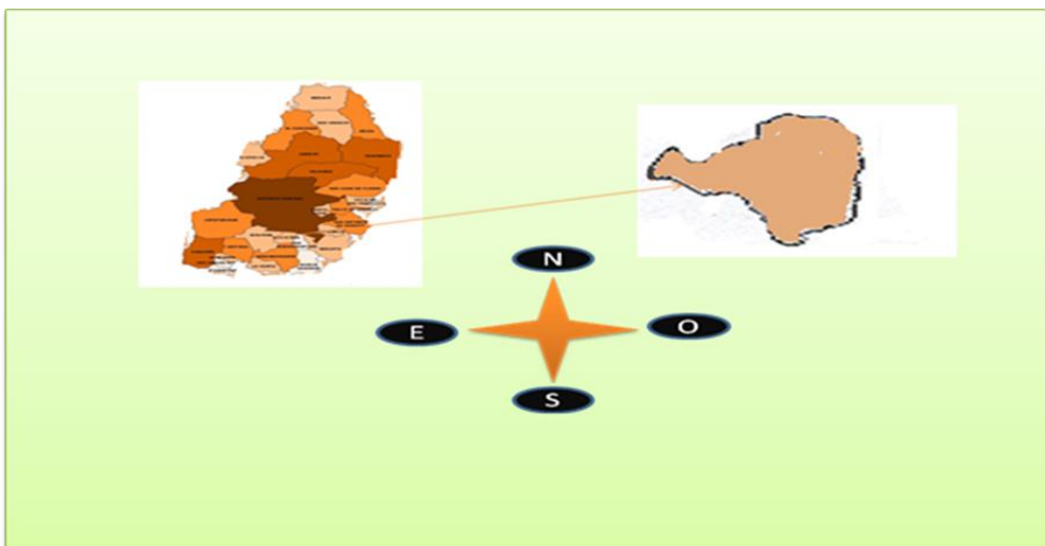
Los niveles de inseguridad desempleo, emigración el limitado y escaso acceso a los servicios de salud, educación la contaminación ambiental, la escasas de empleo son otros de los problemas que la mayoría de las/os habitantes de Tegucigalpa enfrentan día a día en una lucha titánica por sobrevivir y satisfacer sus necesidades básicas y en otro extremo una decadente clase media que intenta acoplarse a las demandas de la sociedad moderna actual.

#### 4.3 Contexto Municipal

El mayor de los impactos sin duda se ha sentido a nivel municipal puesto que las zonas rurales están quedando sin talento humano joven ya que esta opta por aventurarse en las grandes ciudades del país y en el peor de los casos emigran a Estados Unidos, Europa y en menos escala Centro América y Sur América, esto produce un fuerte impacto en estas comunidades ya que se produce en primera instancia un rompimiento del núcleo familiar, pérdida de la población económicamente activa.

Otro aspecto que figura en este apartado es que los territorios no han logrado potencializar los recursos endógenos que poseen por otro lado los gobiernos locales no han logrado realizar administraciones con eficiencia y eficacia condenando a su población a vivir en condiciones desfavorables carentes de oportunidades y recursos para poder desarrollar una actividad social, económica y política que permita el ejercicio pleno de la ciudadanía y a la vez el desarrollo local de sus comunidades.

#### 4.4 Límites Geográficos del Municipio

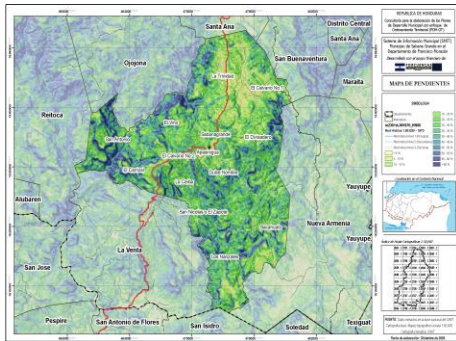




| Limites | Municipios                           |
|---------|--------------------------------------|
| Norte   | Ojojona y Santa Ana                  |
| Sur     | La Venta, Nueva Armenia y San Isidro |
| Este    | Nueva Armenia y San Buenaventura     |
| Oeste   | Ojojona, Reitoca y la Venta.         |

El Municipio de Sabanagrande se encuentra ubicado, 42 kilómetros al sur de Tegucigalpa sobre la carretera panamericana que conduce a los departamentos de Choluteca y Valle, así como, hacia las fronteras con Nicaragua y El Salvador. La extensión territorial del Municipio es de 270.9 Km.<sup>2</sup>

#### 4.5 Relieve



La topografía del municipio es casi en su totalidad agreste, exceptuando el sector de la aldea de La Trinidad que se caracteriza por su planicie, además los resultados del análisis ambiental realizado para la elaboración del Plan Estratégico de Desarrollo Municipal (PEDM), refleja que los recursos naturales del municipio se encuentran altamente degradados, siendo una de las principales causas las actividades agropecuarias sustentadas en la técnica tradicional de Rosa

y Quema, que han provocando una severa deforestación, que sumada al relieve irregular a conducido irremediablemente al empobrecimiento de la fertilidad, estabilidad, capacidad para la captación y retención de agua en los suelos, produciendo graves efectos en la producción agropecuaria y en la disponibilidad de agua, el pasó del Huracán Mitch dejó evidenciado los altos niveles de vulnerabilidad de los suelos, ya que se produjeron enormes deslizamientos de tierra que provocaron la pérdida de vidas humanas y propiedades de la población.

#### 4.6 Hidrografía

Las principales fuentes hidrográficas del Municipio de Sabanagrande, desaparecen paulatinamente, más aún durante la época de verano, debido a que su afluencia se ha visto notoriamente reducida, a causa de la continua explotación y degradación de los recursos naturales, producto de las actividades que realiza la población, es así que la deforestación del bosque y las prácticas agrícolas; como la quema y rosa que es utilizada como mecanismo de preparación de la tierra para el cultivo, entre otras, generan la pérdida de los valores minerales del suelo, la contaminación y prestidigitación de las fuentes de agua, recurso que cada vez se vuelve más escaso para satisfacer las demandas de la población, afectando así la vida cotidiana y productiva del municipio.

**Tabla N.1 Fuentes de Agua Permanentes y Provisionales del Municipio de Sabanagrande**

| Fuentes Permanentes de Agua |   |
|-----------------------------|---|
| Ríos                        | Blanco, La Sonta; Sicataré o San Antonio  |
| Quebradas                   | La Olla y La Honda  |
| Fuentes Provisionales       |   |
| Ríos                        | Guayapito, Chiquito, Caraitica, Tule, Quevaripanta, San Nicolás   |
| Quebradas Afluentes         | El Paso, La Jagua, El Terrero, El Bobo, Lanuca, Las Piñas, Aguazarca, San Pablo, Los Chaguites, La Mina, La Pita, Los Encuentros, Las Trancas, Los Almendros, La Eminencia, El Capulín, Los Zanjones. |

Fuente. Plan Estratégico de Desarrollo Municipal, Mapeo de Actores Claves (MAC) Municipio de Sabanagrande/de proceso de actualización del (PDM-OT) año 2019.

#### 4.7 Clima



Se presenta una precipitación en aproximadamente 102 días del año en esta región, anualmente se considera que es de 1100 mm promedio, manifestándose en un periodo relativamente corto, además como ocurre en la mayor parte de la región sur del territorio nacional; los inviernos se presentan de manera muy irregular, lo que hace que la agricultura se convierte en una actividad productiva de alto riesgo, pese a que las condiciones de esta zona son de tipo Sabana-tropical. Hay dos épocas definidas: la estación seca o de verano la cual se presenta desde el mes de noviembre hasta el mes de abril y la estación lluviosa la que comienza en el mes de mayo hasta finales del mes de octubre.

#### 4.8 Temperatura

La temperatura del Municipio es variable, presentando temperaturas mínimas de 18 grados centígrados, en la época fría que inicia con el invierno, cuando este se presenta de manera regular, durante los meses de noviembre a diciembre, la temperatura máxima es de 32 grados centígrados en la época de verano, la cual inicia en el mes de febrero y se mantiene hasta el mes de junio. Hay una temperatura promedio de 25 grados y se mantiene una humedad relativa del 70%.

#### 4.9 Vías de Comunicación





En el área urbana cuenta con seis calles empedradas y cinco avenidas, todas en buen estado a diferencia del área rural que en su mayoría son de tierra, se considera que permanecen en buen estado durante el 70% del año, siendo más difícil el tránsito durante la época lluviosa, la red vial que comunica al municipio con otras ciudades, presenta las siguientes distancias

- 42 Km. de Tegucigalpa.
- 278 Km. de San Pedro Sula.
- 90 Km. de Amatillo.
- 94 Km. de Choluteca.

Es importante mencionar que no se cuenta con una línea de transporte interno en el municipio, lo que dificulta en todo sentido la comunicación y participación de la población, en diferentes actividades relacionadas con el desarrollo del municipio, dificultándoles además el acceso a los servicios básicos; salud, educación, agua de buena calidad, labores de auditoría social e incidencia política, que son necesarias para la gestión de programas y proyectos que planteen alternativas de solución a la problemática que afrontan en sus comunidades.

#### 4.10 Demografía

La población del Municipio de Sabana Grande para el año 2019, de acuerdo a los datos registrados en el Plan de Desarrollo Municipal (PDM) se encuentra conformada por un total de 20,496 habitantes de las cuales 10,319 (50.35%), son mujeres y 10,177 (49.65%)<sup>4</sup> son hombres, además vive en el área rural un total de 17,585 personas que corresponden al (85.8%) a diferencia del (14.2%) de la población que habita en el área urbana, equivalente a 2,911 habitantes, entre hombres, mujeres, niños y niñas.

Es importante mencionar que la tasa de crecimiento poblacional del municipio se ha visto incrementada con el paso de los años, este fenómeno de crecimiento demográfico genera efectos en la demanda, acceso y satisfacción de los servicios básicos, elementos de análisis que se encuentran relacionados con las capacidades técnicas y del territorio para soportar la carga habitacional, en este sentido se han tomado como fuentes de referencia las proyecciones del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) con el propósito de realizar algunos análisis tendenciales en relación a la utilización y subutilización del territorio para dar cobertura a los gravámenes que le ocasiona la carga poblacional al municipio.

Otra variable de análisis que nos permiten observar las proyecciones de crecimiento poblacional se refiere a la desagregación del número de habitantes por sexo y por área de habitación, lo que nos permite dar respuesta a algunas interrogantes, en cuanto a la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales del municipio, así como del fenómeno migratorio del campo a la ciudad y a otros países, además de la satisfacción de las necesidades básicas de la población en cuanto a salud, educación, empleo, y seguridad alimentaria, en relación a las capacidades técnicas del gobierno local para la utilización de los recursos propios del municipio.

---

<sup>4</sup> Sistema Nacional de Información Nacional (SINIMUN/SGJ) Secretaría de Gobernación y Justicia censo nacional de población y vivienda del año 2013.

En este sentido la información demográfica que se presenta en el Diagnostico Integral Multidimensional (DIM), debe ser considerada para analizar las particularidades de cada región en relación a las potencialidades del territorio, utilización y subutilización de los recursos naturales, principales problemas y deficiencias para su aprovechamiento y plantear algunas alternativas, que integren los indicadores biofísicos y sociales de las diferentes áreas con ocupación poblacional, análisis que debe ser integrado en el Diagnostico Integral Multidimensional (DIM), considerando que la información que se presenta en este informe de investigación, (MAC), profundiza en el análisis de los indicadores sociales, estableciendo una relación entre ellos y las acciones e interrelaciones que se generan en a partir de la intervención de los diferentes actores (instituciones, organizaciones el, estructuras comunitarias y gobierno local), en los ámbitos diversos y de acuerdo a los multisectores que deben ser considerados para el desarrollo del municipio, permitiendo así a los (as) especialistas biofísicos determinar los obstáculos que se presentan en el territorio para el manejo y conservación del medio ambiente, dado que las áreas rurales de Sabanagrande son altamente ricas en recursos forestales, no obstante la población no cuenta con los medios de producción y menos aun de cambio para transformación de la materia prima, la diversificación de productos y el establecimiento de cadenas productivas que les generen dividendos para mejorar sus condiciones de vida.

### Proyección Demográfica Anual Desagregada por Sexo y Área de Ubicación Geográfica

**Tabla No.2.**

| Descripción        | Población Total | 0-3          | 4-6          | 7-12         | 13-17        | 18-24        | 25-64        | 65 ó Más   |
|--------------------|-----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|
| <b>2010</b>        | 17,005          | 1,709        | 1,305        | 2,655        | 1879         | 1,809        | 6,257        | 1,121      |
| <b>Hombres</b>     | 8,487           | 881          | 679          | 1,375        | 964          | 923          | 3,163        | 501        |
| <b>Mujeres</b>     | 8,518           | 828          | 625          | 1,280        | 915          | 886          | 3,364        | 620        |
| <b>Área Urbana</b> | <b>2,745</b>    | <b>222</b>   | <b>203</b>   | <b>386</b>   | <b>288</b>   | <b>267</b>   | <b>1,160</b> | <b>218</b> |
| <b>Hombres</b>     | 1,279           | 107          | 97           | 196          | 137          | 142          | 518          | 82         |
| <b>Mujeres</b>     | 1,466           | 116          | 105          | 190          | 152          | 125          | 641          | 136        |
| <b>Area Rural</b>  | <b>14,260</b>   | <b>1,487</b> | <b>1,102</b> | <b>2,269</b> | <b>1,590</b> | <b>1,542</b> | <b>5,367</b> | <b>903</b> |
| <b>Hombres</b>     | 7,209           | 774          | 582          | 1,179        | 827          | 782          | 2,644        | 420        |
| <b>Mujeres</b>     | 7,052           | 712          | 520          | 1,090        | 763          | 760          | 2,723        | 484        |

| Descripción    | Población Total | 0-3   | 4-6   | 7-12  | 13-17 | 18-24 | 25-64 | 65 ó Más |
|----------------|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----------|
| <b>2011</b>    | 17,032          | 1,679 | 1,288 | 2,646 | 1,869 | 1,806 | 6,600 | 1,144    |
| <b>Hombres</b> | 8,499           | 867   | 671   | 1,373 | 960   | 922   | 3,196 | 510      |
| <b>Mujeres</b> | 8,533           | 812   | 617   | 1,273 | 908   | 884   | 3,405 | 634      |

|                    |               |              |              |              |              |              |              |            |
|--------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|
| <b>Área Urbana</b> | <b>2,803</b>  | <b>220</b>   | <b>202</b>   | <b>394</b>   | <b>292</b>   | <b>270</b>   | <b>1,194</b> | <b>229</b> |
| Hombres            | 1,306         | 106          | 97           | 200          | 139          | 144          | 534          | 86         |
| Mujeres            | 1,497         | 115          | 105          | 194          | 153          | 126          | 661          | 143        |
| <b>Área Rural</b>  | <b>14,228</b> | <b>1,459</b> | <b>1,086</b> | <b>2,251</b> | <b>1,576</b> | <b>1,536</b> | <b>5,406</b> | <b>915</b> |
| Hombres            | 7,192         | 761          | 574          | 1,173        | 821          | 778          | 2,662        | 424        |
| Mujeres            | 7,036         | 698          | 512          | 1,079        | 755          | 758          | 2,744        | 491        |

| Descripción        | Población Total | 0-3          | 4-6          | 7-12         | 13-17        | 18-24        | 25-64        | 65 ó Más   |
|--------------------|-----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|
| <b>2012</b>        | 17,051          | 1,649        | 1,269        | 2,634        | 1,855        | 1,802        | 6,673        | 1,167      |
| Hombres            | 8,507           | 852          | 662          | 1,368        | 956          | 921          | 3,228        | 519        |
| Mujeres            | 8,543           | 797          | 607          | 1,266        | 900          | 881          | 3,445        | 648        |
| <b>Área Urbana</b> | <b>2,861</b>    | <b>218</b>   | <b>201</b>   | <b>401</b>   | <b>296</b>   | <b>274</b>   | <b>1,228</b> | <b>241</b> |
| Hombres            | 1,334           | 105          | 97           | 204          | 142          | 147          | 549          | 91         |
| Mujeres            | 1,527           | 113          | 105          | 198          | 155          | 127          | 679          | 150        |
| <b>Area Rural</b>  | <b>14,190</b>   | <b>1,431</b> | <b>1,068</b> | <b>2,232</b> | <b>1,559</b> | <b>1,528</b> | <b>5,445</b> | <b>926</b> |
| Hombres            | 7,173           | 748          | 565          | 1,164        | 814          | 774          | 2,679        | 428        |
| Mujeres            | 7,017           | 683          | 502          | 1,068        | 745          | 754          | 2,766        | 498        |

| Descripción        | Población Total | 0-3          | 4-6          | 7-12         | 13-17        | 18-24        | 25-64        | 65 ó Más   |
|--------------------|-----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|
| <b>2013</b>        | 17,062          | 1,620        | 1,249        | 2,617        | 1,842        | 1,796        | 6,745        | 1,193      |
| Hombres            | 8,512           | 838          | 652          | 1,360        | 952          | 920          | 3,260        | 529        |
| Mujeres            | 8,550           | 782          | 597          | 1,257        | 890          | 876          | 3,485        | 663        |
| <b>Área Urbana</b> | <b>2,917</b>    | <b>216</b>   | <b>200</b>   | <b>407</b>   | <b>301</b>   | <b>279</b>   | <b>1,261</b> | <b>254</b> |
| Hombres            | 1,361           | 104          | 96           | 206          | 144          | 150          | 565          | 96         |
| Mujeres            | 1,556           | 112          | 104          | 201          | 156          | 129          | 696          | 158        |
| <b>Area Rural</b>  | <b>14,145</b>   | <b>1,404</b> | <b>1,049</b> | <b>2,210</b> | <b>1,542</b> | <b>1,517</b> | <b>5,485</b> | <b>939</b> |
| Hombres            | 7,151           | 734          | 556          | 1,153        | 808          | 770          | 2,696        | 433        |
| Mujeres            | 6,994           | 669          | 493          | 1,057        | 733          | 747          | 2,789        | 505        |

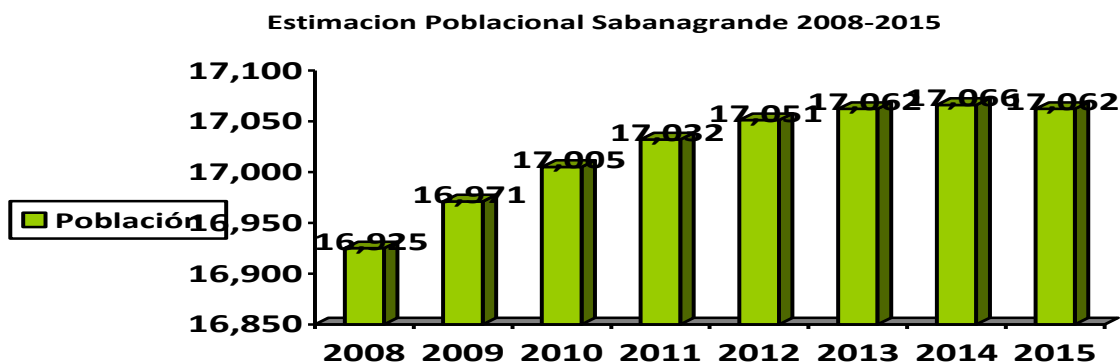
| Descripción | Población Total | 0-3   | 4-6   | 7-12  | 13-17 | 18-24 | 25-64 | 65 ó Más |
|-------------|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----------|
| <b>2014</b> | 17,066          | 1,591 | 1,228 | 2,588 | 1,839 | 1,788 | 6,815 | 1,219    |
| Hombres     | 8,512           | 824   | 642   | 1,344 | 955   | 918   | 3,291 | 539      |
| Mujeres     | 8,550           | 766   | 586   | 1,244 | 884   | 870   | 3,524 | 680      |

|             |        |       |       |       |       |       |       |     |
|-------------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----|
| Área Urbana | 2,917  | 214   | 198   | 410   | 306   | 284   | 1,293 | 268 |
| Hombres     | 1,361  | 103   | 95    | 208   | 147   | 153   | 580   | 101 |
| Mujeres     | 1,556  | 111   | 103   | 202   | 159   | 131   | 713   | 166 |
| Área Rural  | 14,145 | 1,377 | 1,029 | 2,177 | 1,533 | 1,504 | 5,522 | 951 |
| Hombres     | 7,151  | 722   | 546   | 1,136 | 808   | 765   | 2,711 | 438 |
| Mujeres     | 6,994  | 655   | 483   | 1,041 | 725   | 739   | 2,811 | 513 |

| Descripción | Población Total | 0-3   | 4-6   | 7-12  | 13-17 | 18-24 | 25-64 | 65 ó Más |
|-------------|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----------|
| 2015        | 17,064          | 1,561 | 1,206 | 2,555 | 1,835 | 1,778 | 6,882 | 1,246    |
| Hombres     | 8,511           | 810   | 631   | 1,329 | 955   | 915   | 3,322 | 549      |
| Mujeres     | 8,551           | 751   | 575   | 1,226 | 880   | 863   | 3,560 | 696      |
| Área Urbana | 3,027           | 211   | 197   | 410   | 314   | 288   | 1,325 | 282      |
| Hombres     | 1,414           | 102   | 95    | 208   | 151   | 156   | 595   | 107      |
| Mujeres     | 1,614           | 110   | 102   | 202   | 163   | 133   | 730   | 175      |
| Area Rural  | 14,035          | 1,350 | 1,009 | 2,145 | 1,521 | 1,489 | 5,557 | 964      |
| Hombres     | 7,098           | 709   | 537   | 1,121 | 804   | 759   | 2,726 | 442      |
| Mujeres     | 6,938           | 641   | 473   | 1,024 | 718   | 730   | 2,830 | 521      |

Fuente: Información extraída de las Estimaciones poblacionales para Francisco Morazán, Instituto Nacional de Estadísticas (INE) Proyecciones Honduras, proceso de Actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial, (PDM-OT) Mapeo de Actores Claves (MAC)/2018.

**Figura No.2**



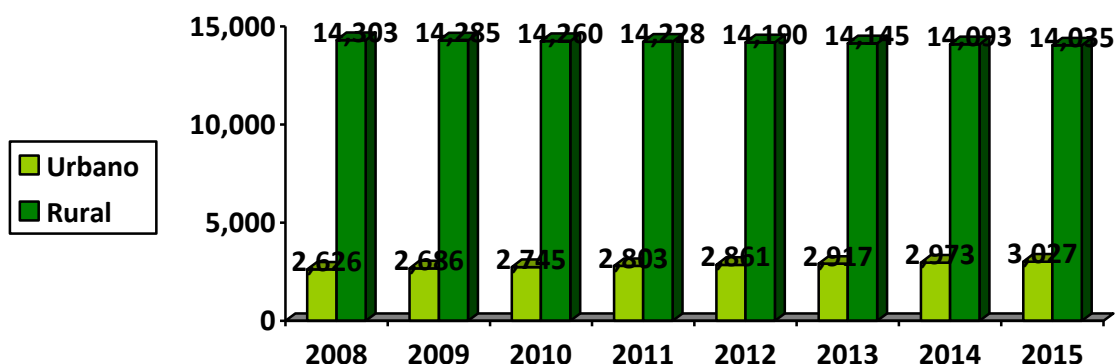
Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas/ Estimaciones 2006-2015/Graficado por/ Funes L/Aguilar I/ Mapeo de Actores Claves (MAC) / Proceso de Actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial, Municipio de Sabanagrande 2013.

La tasa de crecimiento poblacional anual, para el Municipio de Sabanagrande indica un incremento de ciento setenta (170) nuevos(as) habitantes, que demandan al territorio la satisfacción de sus necesidades en materia de; salud, educación, agua

potable, energía eléctrica, empleo, u otras actividades que les permita la generación de ingresos económicos, de acuerdo a las proyecciones se espera un total de mil trescientos sesenta (1,360) nuevos pobladores (as) para el año 2015, además una limitante que se espera sea supera a través del proceso de actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial, (PDM-OT) es precisamente el análisis de la capacidad de soporte que tiene el territorio, en relaciona las diversas actividades que realiza la población, incluyendo aquellas acciones que demandan la utilización de los recursos del territorio, entre estas tenemos; las actividades sociales, económicas, políticas, culturales y ambientales, asimismo se conocen los datos de crecimiento poblacional del año 2008 que corresponde a (439 partos) y para el año 2009 (369 partos), por lo tanto la proyección de crecimiento poblacional anual para el municipio, sería equivalente a 404 nuevos habitantes por año, se supone entonces, una población aproximada de **18,674**, habitantes, sin embargo deben considerarse los fenómenos de emigración, inmigración, mortalidad y otros que permitirían un dato más exacto para el análisis tendencial.

**Figura No. 3**

### Estimación Poblacional por Área Urbana y Rural

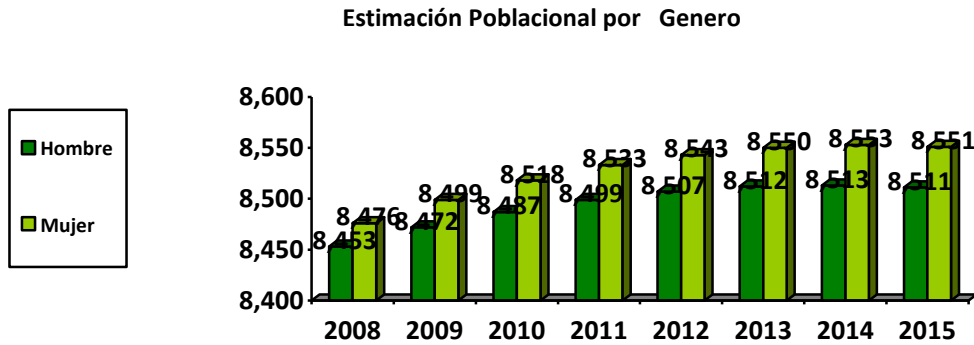


Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas/ Estimaciones 2006-2015

La grafica, evidencia una mayor densidad poblacional para el área rural en relación al área urbana una condición que es común a lo largo del territorio Hondureño, sin embargo lo que debe analizarse sobre esta característica habitacional, es precisamente el uso y manejo de los recursos naturales que se encuentran en el área, de manera especial en las zonas de vida, encontramos que en el Municipio de Sabanagrande el setenta y tres por ciento (73%) de las viviendas no tienen acceso a agua de buena calidad, lo que implica que la población que habita en la zona rural deba movilizarse hacia los ríos, quebradas u otras fuentes de agua para trasladar este vital liquido hacia sus hogares; actividad que realizan en su mayoría las mujeres y las niñas, otra condición que se presenta para la utilización de este recurso es que se realizan actividades que son fundamentales para la higiene de las personas, el funcionamiento cotidiano del hogar y que influyen en la contaminación de las fuentes de agua, incrementando así, los niveles de vulnerabilidad en cuanto al padecimiento de enfermedades que comienzan a ser endémicas en la población; como las diarreas e infecciones intestinales, padecidas

principalmente por las niñas y los niños, asimismo se hace referencia a la utilización de la leña, lo que implica necesariamente la tala de árboles, esta práctica es realizada por la población sin que exista un mecanismo de control que permita que este recurso sea sostenible. Pese a que la población del área rural cuenta con recursos naturales, carece de medios y recursos para la producción, que les permita la satisfacción de sus necesidades básicas, debido a que el acceso a los recursos económicos en el municipio, se vuelve cada vez más limitado.

**Figura No. 4**



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas/ Estimaciones 2006-2015

**Matriz Comparativa de Proyecciones de Crecimiento Poblacional  
Año 2008 y 2015**

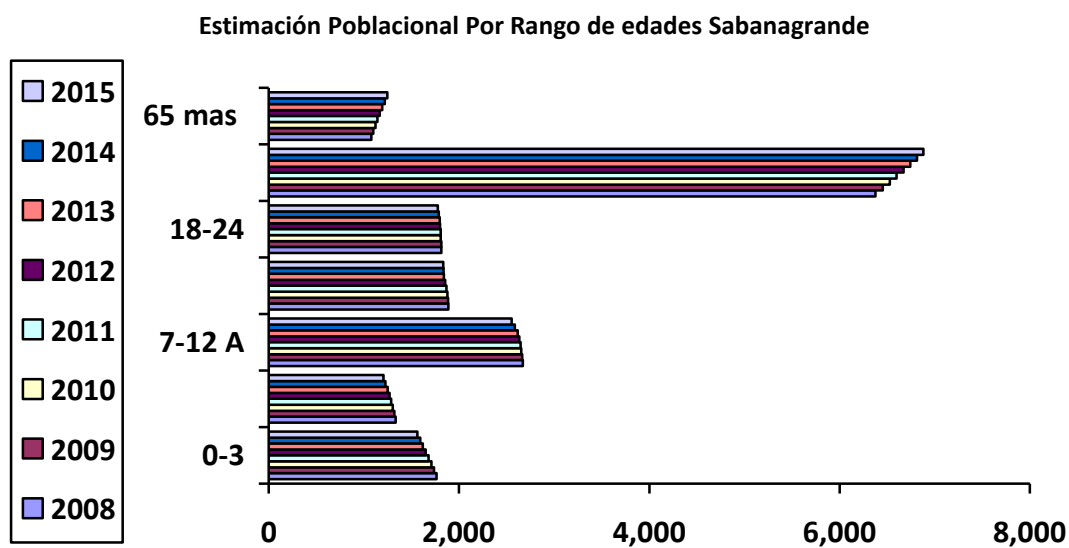
**Tabla No. 3**

| Área Geográfica                      | Sexo    | AÑO 2008      | AÑO 2015      | Crecimiento Poblacional |
|--------------------------------------|---------|---------------|---------------|-------------------------|
| Urbana                               | Mujeres | 1,222         | 1,560         | 338                     |
|                                      | Hombres | 1,204         | 1,341         | 137                     |
| <b>Total Población Urbana</b>        |         | <b>2,426</b>  | <b>2,901</b>  | <b>475</b>              |
| Rural                                | Mujeres | 7,231         | 8,837         | 1,606                   |
|                                      | Hombres | 7,072         | 8,759         | 1,687                   |
| <b>Total Población Rural</b>         |         | <b>14,303</b> | <b>17,596</b> | <b>3,293</b>            |
| <b>Total Población del Municipio</b> |         | <b>16,928</b> | <b>20,496</b> | <b>3,568</b>            |

Fuente. Proyecciones poblacionales Instituto Nacional de Estadísticas (INE), Municipio de Sabanagrande año 2015.

En los años subsecuentes al año 2008 y previo al 2015, se observa una tasa de crecimiento poblacional de al menos tres mil quinientos sesenta y ocho (3,568) nuevos (as) habitantes en el municipio, para el año 2008 en el área urbana la mayoría de la población está conformada por mujeres con una diferencia de dieciocho mujeres (18), en relación a los hombres, sin embargo, para el año 2015 se presenta una alta significativa a la tendencia anterior, dado que se proyecta una diferencia total de (3,568) mujeres, en relación a los hombres.

**Figura No. 5**



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas/ Estimaciones 2006-2015, Municipio de Sabanagrande 2013.

La mayoría de la población de Sabanagrande, se encuentra entre los veinticinco (25) y sesenta y cuatro (64) años de edad, es decir, alrededor de ocho mil habitantes que se encuentran entre los rangos de edades en las que se incrementa la necesidad de empleo, en el municipio, sin que el mismo tenga las condiciones para dar cobertura y ofertar oportunidades laborales que cumplan con los requerimientos legales mínimos, una posible alternativa para amortizar esta demanda, sería la formación de casas productoras y comerciales, sin embargo en el municipio se carecen de entes financieros que promuevan la inversión y la producción a pequeña escala, por lo tanto la población que se encuentra al interior de este rango de edad ve frustradas sus aspiraciones de trabajo.

Por otra parte se ha delimitado aquella población comprendida entre los dieciocho (18) y veinticuatro (24) años de edad que de igual forma se encuentra sin oportunidades laborales, debido a la ausencia de un sistema educativo que sea coherente con las necesidades, recursos e intereses del municipio, debido a que se ofertan en el sistema de educación formal carreras en áreas que tienen ofrecen un espacio de trabajo a las y los jóvenes en instituciones bancarias que no existen en el municipio con horarios de trabajo inflexibles y salarios lúgubres que no les permite satisfacer sus necesidades básicas y menos aún alcanzar sus sueños y aspiraciones.

La población que se encuentra en edad escolar se encuentra con un sistema de educación básica que le proporciona las herramientas básicas para acceder al sistema de educación media, eso aquellos (as) alumnas que logren superar los obstáculos que se les presentan, debido a que la tasa de desnutrición infantil en este municipio es elevada (para el año 2001 setecientos noventa (790) niños y niñas se encuentran en estado de desnutrición), lo trae consigo problemas de aprendizaje y deserción escolar a causa del trabajo infantil que para sus hogares es necesario



# CAPITAL CULTURAL





## V. Capital Cultural

Los elementos de cualquier sistema estructural de una sociedad, como los roles, posiciones, relaciones, ocupaciones, etc., son en sí mismos manifestaciones de pautas culturales. Béjar, sostiene que cada "estrato, posición de clase, tiene sus propias formas de actuar que conciernen a la relación del individuo con la cultura, y éste a su vez, reacciona de acuerdo con las pautas culturales aprendidas." <sup>5</sup>

En este sentido, podemos decir que uno de los principales elementos que fortalecen la identidad de los pueblos es la cultura, dado que es en sí misma, la esencia que particulariza y armoniza las interacciones sociales de las y los individuos (as) de una determinada sociedad, que se visibiliza a través de creencias, tradiciones mitos, conocimientos populares, danzas, y ferias patronales, esa serie de manifestaciones que son traducidas en diferentes prácticas que permiten apreciar la filosofía de vida de una la población en relación al área geográfica en la que se encuentra ubicada.

El Mapeo de Actores Claves (MAC) considera al capital cultural, como uno de los elementos principales para generar un sentimiento de identidad a nivel local, de tal manera que la población comunitaria y las y los actores institucionales/organizacionales articulen estrategias de acción, que impulsen el desarrollo a través de la potenciación de este capital, en el entendido de que impulsar el sentimiento de orgullo, permitirá iniciar proceso que promuevan el desarrollo sostenible del territorio, tomando en cuenta la generación de altos niveles de apropiación de las y los habitantes del municipio.

### 5.1 Religión Mitos y Creencias

Fotografía: Iglesia Nuestra Señora del Rosario/ construida en 1809.



En el Municipio de Sabanagrande predomina la religión católica, en el centro del casco urbano se encuentra la iglesia "nuestra señora de Rosario", que fue construida en 1809 por los señores Rosa, a la misma se le hicieron algunas reparaciones en el año de 1877, pese a ello cuenta con una estructura colonial que se ha conservado, al paso de los años, además el cambio en la infraestructura gris del municipio continua tal cual en la época de la colonia, el repique de los campanarios trasmite día a día a través de su melodía los típicos mensajes que son interpretados al sonar las campanas por las y los feligreses que profesan esta religión, en tan pintoresco pueblo, otra fe cristiana que se ha interiorizado en la población del municipio es la evangélica, cuyas casas de culto se encuentran ubicadas tanto en el área urbana como en el área rural, en algunas de las aldeas y caseríos.

---

<sup>5</sup> Béjar 1979.

## 5.2 Tradiciones / Costumbres

El Municipio de Sabanagrande se encuentra ubicado, 42 kilómetros al sur de Tegucigalpa que es la capital de la nación, es además una zona en la que habito El Pueblo Indígena Lenca, que previo a la llegada de los españoles era el más extendido de los pueblos que habitaban la actual república de Honduras, ellos ocupaban parte del occidente, centro y sur del país, se establecían en poblados de considerable tamaño, no fueron poseedores de grandes centros ceremoniales ni ciudades como los aztecas y mayas<sup>6</sup>, eran sin embargo grandes agricultores y poseedores de una cosmovisión cultural que les diferencia del resto de las etnias de Honduras, sus vestimentas coloridas y sus ritos agrarios son manifestaciones y producto de la lucha silenciosa que gestaron durante el proceso de la colonización española y de la cual lograron rescatar sus creencias y costumbres ancestrales en algunos municipios. Se hace mención de lo anterior con el propósito de evidenciar la importancia de crear y sustentar desde el nivel local un mecanismo que promueva la conservación del patrimonio cultural, la promoción de valores y costumbres propias del territorio, considerando que la cultura, las costumbres, los mitos, las creencias y expresiones artísticas, son elementos que le particularizan de otros territorios, ya que en el Municipio de Sabanagrande los Pueblos indígenas se perdieron con el paso de los años y de los procesos de crecimiento demográfico, a tal grado que hoy en día las estructuras indígenas, únicamente forman parte de la historia, conformando en su totalidad una población ladina o mestiza, como le llaman algunos textos.

Por otra parte hay en el municipio tradiciones, mitos, costumbres y creencias que aún se mantienen y deben ser potenciados, entre ellas se encuentran; las ferias patronales, los juegos tradicionales y algunas leyendas que la población comparte con las y los visitantes del municipio, agregándole un toque misterioso y pintoresco a la edificación de la iglesia y de las minas, particularmente por la historia que aún es transmitida de generación en generación de adultos (as) a niños (as), la historia cuenta, que en el tiempo de la colonia los mineros prometieron a “La Virgen del Rosario” regalarle un reloj de oro al terminar la construcción de la iglesia, sin embargo los mineros incumplieron su promesa y la virgen amorosa pero justa a la vez, les castigo cerrando la boca de la mina para que no extrajeran mas oro debido a su avaricia, la boca de la mina puede observarse al entrar en la iglesia del Rosario capilla principal del municipio.

## 5.3. Fiestas Populares y Bailes Típicos

La fiesta de mayor importancia en el municipio de Sabanagrande es el festival de las rosquillas que atrae a una gran cantidad de visitantes de la localidad, de Tegucigalpa y otros alrededores, asimismo asisten a las ferias patronales algunos (as) extranjeros, encontramos además la feria de La Candelaria que se realiza durante el mes de febrero en honor a la virgen que lleva el mismo nombre, en esta celebración se ofrecen diversos productos, juegos mecánicos y diferentes concursos. En estas fiestas es posible disfrutar de pintorescas carrozas, conjuntos musicales de cuerda, danzas folclóricas mojigangas, representaciones teatrales, coros, lecturas de poesía, exposiciones de caricaturas, pintura, artesanía.



<sup>6</sup>Tradición Oral Lenca de Sabanagrande Estudiantes de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras, Carrera de Literatura.

Por lo tanto las ferias patronales se constituyen en una tradición que brinda a la población la oportunidad de explotar sus elementos culturales, dar a conocer los rubros de producción del municipio y generar espacios de mercado y comercialización que le permita a la población, la ampliación de los medios de producción y una mayor generación de ingresos, sin embargo este espacio es subutilizado por el gobierno local, esta aseveración se hace fundamentada en la experiencia que se obtuvo en una de las visitas de campo que coincidió con la feria de la Virgen de la Candelaria en la que nos encontramos con una gran cantidad de negocios procedentes del Salvador, esta situación nos invita a exhortar a las autoridades municipales, productoras (es) y miembros y miembros de las diferentes comunidades para que se involucren, apropien y exploten estos espacios propios y únicos de su municipio a fin de que sea ellos y ellas las que reciban las utilidades de estas actividades.

#### 5.4. Comidas y Bebidas Típicas



El Municipio se distingue por el desarrollo del arte gastronómico en la elaboración de productos derivados del maíz como; rosquillas, quesadillas, tustacas, tamales, fritas de elote, rosquetes, atoles, (bebida de textura condensada hecha a base de maíz tierno y cocido con azúcar), es importante mencionar que Sabanagrande es sin duda el lugar de mayor prestigio y calidad en la elaboración de estos productos, se movilizan a diario comerciantes, y turistas locales y extranjeros con el propósito de degustar y comercializar dichos manjares, asimismo encontramos dulces, productos lácteos como quesos, cuajada, mantequilla, requesón.

#### 5.5 Etnias

El Municipio de Sabanagrande se encuentra ubicado, 42 kilómetros al sur de Tegucigalpa que es la capital de la nación, es además una zona en la que habita El Pueblo Indígena Lenca, que previo a la llegada de los españoles era el más extendido de los pueblos que habitaban la actual república de Honduras, ellos ocupaban parte del occidente, centro y sur del país, se establecían en poblados de considerable tamaño, no fueron poseedores de grandes centros ceremoniales ni ciudades como los aztecas y mayas<sup>7</sup>, eran sin embargo grandes agricultores y poseedores de una cosmovisión cultural que les diferencia del resto de las etnias de Honduras, sus vestimentas coloridas y sus ritos agrarios son manifestaciones y producto de la lucha silenciosa que gestaron durante el proceso de la colonización española y de la cual lograron rescatar sus creencias y costumbres ancestrales en algunos municipios. Se hace mención de lo anterior con el propósito de evidenciar la importancia de crear y sustentar desde el nivel local un mecanismo que promueva la conservación del patrimonio cultural, la promoción de valores y costumbres propias de un municipio, considerando que estos son elementos que le particularizan de otros territorios, debido a que en Sabanagrande se perdieron con el paso de los años y de los procesos de crecimiento demográfico las estructuras e indígenas, conformando en su totalidad una población ladina o mestiza, como le llaman algunos textos.

---

<sup>7</sup> Tradición Oral Lenca de Sabanagrande, Estudiantes de la Carrera de Literatura. Universidad Nacional Autónoma de Honduras, (UNAH) Carrera de Literatura.

## 5.6 Conocimientos Populares

Han estado orientados a la necesidad de subsidiar algunas necesidades humanas de la población específicamente en el área de salud y de producción, ejemplo de esto es que muchas personas de estas comunidades prefieren y confían más en remedios caseros que quizás en un medicamento proporcionado por un médico, (a) entre estos se destacan; el té de eucalipto y manzanilla para tratar las enfermedades respiratorias y la toma de ciguapate molido para los dolores estomacales y como desparasitante natural.

## 5.7. CARACTERISTICAS DEL MUNICIPIO

### 5.7.1 Historia del Municipio

La existencia del Municipio de Sabanagrande data de cuatrocientos seis años (406) atrás, de acuerdo a información histórica que proviene del año mil seiscientos (1,600) la cual le señala con el nombre de “APAKUNKA” que significa “Tierra de Pacones,” otro dato histórico que le da renombre y un alto valor cultural al Municipio es lo sucedido el 11 de noviembre de 1827, fecha en la que el General Francisco Morazán realizó su primera batalla, con el fin de promover la Unión Centroamericana, en la que derrotó al General Justo Milla, hecho conocido como Batalla de La Trinidad.

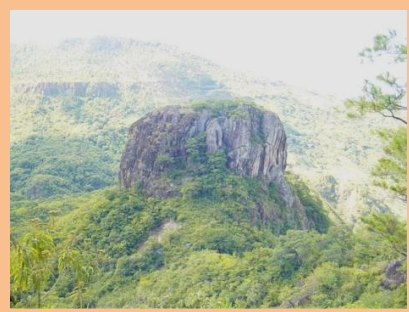
Su Catedral fue construida bajo la dirección de los Hermanos Rosa (de origen español) en 1809 y fue reconstruida en 1877, en ésta basílica se encuentra una Réplica del Señor de Esquipulas, la cual fue donada al pueblo de Sabanagrande por el gobierno de Honduras por siendo el Señor Vinicio Cerezo el Presidente de Guatemala. El Municipio fue conocido como un pueblo minero en la época de la colonia, los principales metales que se extrajeron fueron el oro y la plata.

Como vestigio de la explotación minera en el parque 18 de noviembre del centro urbano se encuentra una piedra de molino que fue construida para triturar broza en el proceso de extracción de oro. Hasta principio de los años 60 Sabanagrande fue el centro comercial de todos los municipios circunvecinos, perdiendo este espacio cuando se construyó la carretera panamericana que facilitó a la población en general el traslado hacia Tegucigalpa.

### 5.7.2 Ubicación Geográfica

La Ciudad de Sabanagrande se encuentra ubicada a 42 kilómetros del sur de Tegucigalpa sobre la carretera panamericana que conduce a los departamentos de Choluteca y Valle, así como, hacia las fronteras con Nicaragua y El Salvador. El centro urbano se encuentra a 959 metros sobre el nivel del mar. La altura varía desde los 445 metros en el sector del Río Lajas en Los Nanzales (al sur) hasta los 1300 msnm en el sector del Cerro Mesa Grande (al Norte).

### 5.7.3 Conflictos Territoriales



Considerando que el proceso de ordenamiento territorial se constituye como “un instrumento político administrativo para gestionar estratégicamente la relación armónica y eficiente de los recursos; humanos, naturales y físico estructurales buscando su uso integral y equilibrado en todo el territorio para impulsar la expansión de la economía, y un instrumento de gestión socio-política para propiciar condiciones de gobernabilidad que fortalezcan la capacidad de la sociedad para articular sus intereses, cumplir sus compromisos y solucionar sus conflictos para lograr una interacción justa y la convivencia armónica y democrática”<sup>8</sup>.

En este sentido se hace referencia a que la extensión territorial del Municipio de Sabanagrande es de 270.9 Km<sup>2</sup> con una población de veinte mil cuatrocientos noventa y seis (20,496) habitantes que realizan como principal actividad de subsistencia la agricultura, utilizando métodos de preparación de la tierra que son altamente contaminantes, además las principales cosechas que realizan son de granos básicos (maíz y frijoles), sin tomar en cuenta que el cultivo de plátano es el más adecuados si se consideran las características del suelo, por otra parte es una zona de uso forestal, recurso que no ha sido utilizado adecuadamente, ya que existen planes de manejo, pero no mecanismos para que hasta el momento se cumplan, evidenciándose en el peligro de extinción de especies de árboles como.

- Roble.
- Encino.
- Pino.
- Manzanitas de río.
- Jocomicos.
- Guanijquiles.
- Quebracho.

Aunada a esta situación se encuentra, la falta de interés y capacidad del gobierno local para administrar los recursos naturales del territorio, ya que durante años la tierra, los recursos hídricos y forestales, han sido sometidos a una intensa degradación debido a las actividades humanas que no han tomado en cuenta estos recursos como medio para mejorar los estándares de vida y avanzar en el desarrollo de su municipio. En vista de lo anterior, podemos decir que los conflictos territoriales que se presentan en el Municipio de Sabanagrande se refieren por una parte a la desarmonización de las actividades humanas y el mal manejo y explotación de los recursos naturales.

Por otra parte se encuentra una pugna sobre las líneas divisorias del territorio con municipios vecinos, específicamente con el Municipios de Nueva Armenia, es importante mencionar que el Municipio de Sabanagrande cuenta con el título Sacahuato, que es un documento que data de la época de la colonia y fija los límites territoriales entre los municipios de Sabanagrande, San Isidro, Nueva Armenia y la Venta, y precisa además las comunidades que pertenecen a su territorio, entre las que se encuentra el Rio Blanco que constituye una fuente de agua libre de contaminación y es la principal zona de discordia

---

<sup>8</sup>Decreto N 180 – 2003 Artículo N. 2 Numeral 3 Y 4 Ley de Ordenamiento Territorial.

entre los municipios de Nueva Armenia y Sabanagrande. La Municipalidad de Sabanagrande en el intento de solventar este conflicto, ha realizado los trámites legales correspondientes, entre ellos se encuentran; el título de propiedad registrado en el Libro 107 en el folio 119-129 del tomo 24 del registro de la propiedad y reinscrito en el tomo # 44 folio 65 al 74 del Título 304, de igual forma han solicitado el apoyo del Instituto Nacional Agrario que facilitó un grupo de técnicos que declararon este territorio inafectable para efectos de la reforma agraria, ya que la finalidad del título Sacahuato se precisa e fijar los límites municipales y departamentales. Se incluye un expediente en la gobernación política de Francisco Morazán, dos denuncias ante el Ministerio Público, con un título legible y claro que no da lugar a malos entendidos e interpretaciones y un mapa que delimita la zona, sin que hasta el momento se haya dado resolución a este conflicto.

#### **5.7.4 Economía del Municipio**

En el Municipio de Sabanagrande, encontramos una economía de subsistencia, la principal actividad a la que se dedica la población es la agricultura, que se centra en la producción de granos básicos (maíz y frijoles), por otra parte algunos grupos de familias, (alrededor de diez 10) se dedican a la ganadería, es importante mencionar que estos son casos muy aislados, sin embargo es hasta ahora una de las actividades que podrían impulsar la economía familiar si se realiza de manera generalizada, ya que el Municipio podría ser el principal proveedor del subsector cárnico para la ciudad de Tegucigalpa, entre otras actividades que generan ingresos se encuentra la extracción de leña, que se lleva a cabo de manera ilegal y sin un plan de manejo que regule la explotación, comercialización y reforestación, a fin de que se transforme en una acción que dinamice la economía local.

Por otra parte, encontramos la producción artesanal de Rosquillas, los productos derivados del maíz, cuajada y mantequilla que son en la actualidad el primer rubro de comercio que produce una utilidad en el municipio. Se han identificado un promedio de 35 familias productoras de rosquillas que cuentan con alrededor de 229 hornos. Los productos de mayor venta son las rosquillas, tustacas y quesadillas, las cuales son comercializadas a través de una serie de comedores que se ubican de manera estratégica en el área urbana del municipio frente a la carretera panamericana, asimismo son comercializadas en otros centros de venta en las ciudades de; Tegucigalpa, Choluteca y Nacaome.

#### **5.7.5 Situación de Empleo**

Encontramos que los ingresos mensuales para los hombres se encuentran en un promedio de Lps. 4,580.00 a diferencia de lo que reciben las mujeres por su fuerza laboral, que corresponde a Lps. 3,762.00 al mes, evidenciando así dos elementos relevantes que requieren de nuestro análisis.

En primer lugar, se encuentra los bajos ingresos económicos de la población en relación a la canasta básica que actualmente se presenta con un valor de Lps. 8,500.00 por persona, lo que indica que las condiciones y calidad de vida de la población son bastante precarias, considerando que la estructura familiar está conformada por seis a ocho miembros(as), y generalmente solo una persona tiene acceso a un empleo formal.



En segundo lugar, se encuentra, la desvalorización del trabajo de las mujeres debido a las diferencias de género, lo que implica que se mantengan y aumenten las desigualdades sociales y reduzcan notoriamente las oportunidades para de crecimiento económico de las mujeres y las familias que no tienen la presencia de un hombre, limitando así el acceso al uso y control de los recursos para las mujeres.

Por otra parte aproximadamente el cuarenta por ciento (40%) de la población se traslada a la ciudad de Tegucigalpa, en el intento de alcanzar oportunidades para mejorar sus condiciones de vida, sin embargo, debido a las crecientes tasas de desempleo, esta ya no es una opción, menos aún para la generación de ingresos económicos y la subsistencia familiar, lo que indica que se avanza hacia una condición alarmante de pobreza, sino se atiende de inmediato esta problemática y se buscan alternativas de solución que integren desde el interior del municipio, la activación de la economía individual, familiar y comunitaria, con un manifiesto énfasis en el ordenamiento territorial, a fin de que sean aprovechados los recursos y talento humano de Sabanagrande.

### 5.7.6. Índice de Desarrollo Humano y Potenciación de Género.

Se ubica a Honduras entre uno de los cinco países en miras a incrementarse las injusticias y desigualdades sociales, realidad que se manifiesta desde el ámbito local, tal es el caso del Municipio de Sabanagrande que presenta un índice de desarrollo humano que porcentualmente indica, que las condiciones y calidad de vida de la población se encuentra en un estado deplorable, en relación a la pobreza y el acceso a los servicios básicos, asimismo, el incremento de las tasas de desempleo, la aparición de nuevos pobres y la movilización de los mismos a niveles que indican su existencia por debajo de la línea de la pobreza, aunada a la precaria capacidad técnica y financiera de los gobiernos locales para la implementación de proyectos que activen la economía individual y colectiva, indican que el camino hacia el desarrollo humano y la potenciación de género, distan de ser alcanzados en este municipio, sino se operacionalizan de manera inmediata estrategias que armonicen aquellos elementos del territorio con el quehacer institucional/organizacional, de tal forma que se genere al interior del municipio, las condiciones que permitan la movilización de los estándares de vida de la población, a través de la utilización de los recursos y talentos que posee esta unidad territorial. Los cuales, van desde su riqueza histórica y cultural hasta la belleza escénica, ambiental y la calidez de su gente. Pese a todas las riquezas tangibles e intangibles el Municipio de Sabanagrande, no se ha logrado potenciar sus recursos de manera endógena, prueba de ello se observa en los datos que contienen la siguiente tabla y cuyo análisis detallado, nos permitirá realizar algunas interpretaciones sobre la actual situación de este territorio.

| Índice de Desarrollo Humano | Rangos      |
|-----------------------------|-------------|
| Bajo                        | >0.499      |
| Medio                       | 0.500-0.799 |
| Alto                        | <0.8000     |

Previo a dicho análisis se presenta la tabla de rangos, que muestra el índice de desarrollo humano, según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). que indica que Honduras en general se encuentra con indicadores que evidencia un nivel medio de desarrollo, sin embargo, al realizar un estudio más detallado de las comunidades del país nos encontramos con hondureños (as) que viven en condiciones deplorables por debajo de la línea de la pobreza.

Fuente. Matriz de Indicadores para determinar los niveles de desarrollo humano, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Mapeo de Actores Claves (MAC), proceso de actualización de los Planes de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT), año 2018.

## Tabla de Variables e Indicadores del Índice de Desarrollo Humano y Potenciación de Género

**Tabla No.4**

| Profesionales Técnicos(as)                           |      | Directores, Gerentes y Administradores (as) Generales  |      | Ingreso Laboral   |       | Representación en las Alcaldías        |      | Índice de Potenciación de Género |                          |
|--|------|--|------|---|-------|--|------|----------------------------------|--------------------------|
| H  | M    | H  | M    | H   | M     | H                                      | M    | H                                | M                        |
| 43.4   | 56.6 | 62.1   | 39.7 | 2,580.  | 1,762 | 60.0                                   | 40.0 | 0.657                            | 0.343                    |
| <b>Índice de Desarrollo Humano</b>                   |      |  |      |   |       |  |      |                                  |                          |
| Esperanza de Vida                                    |      | Tasa de Analfabetismo                                  |      | Logro Educativo   |       | Ingreso Per cápita                     |      | Índice de Desarrollo Humano      |                          |
| 69.1   |      | 0.734  |      | 0.665   |       | 2,182.00                               |      | 0.638                            |                          |
| <b>Índice de Pobreza Humano</b>                      |      |  |      |   |       |  |      |                                  |                          |
| Probabilidad de nacer y no sobrevivir más de 40 años |      | Tasa de analfabetismo en la población mayor de 15 años |      | Población sin acceso a servicios de agua de buena calidad |       | Menores de cinco años con desnutrición |      | Nivel de vida digno              | Índice de pobreza humano |
| 13.7   |      | 25.3   |      | 63.0  |       | 59.6                                   |      | 61.3                             | 43.6                     |

**Fuente Instituto Nacional de Estadísticas (INE), encuesta de hogares año 2001/modificado por Funes L/ Aguilar I/ Mapeo de Actores Claves (MAC), proceso de actualización de los Planes de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT), año 2018.**

En la parte superior de la tabla encontramos los resultados relacionados a las capacidades en talento humano tecnificado, que se encuentra conformado mayoritariamente por mujeres, sin embargo al observar el indicador de talento humano profesionalizado se muestra una diferencia de más de sesenta por ciento (60%) de hombres en relación al treinta por ciento (30%) que se presenta en las mujeres profesionales, ocupando cargos de mayor relevancia; los hombres, por otra parte el ingreso laboral de la población no alcanza siquiera el salario mínimo, sin embargo, son las mujeres las más afectadas ya que los hombres reciben ochocientos dieciocho lempiras más, por su trabajo, en las alcaldías los hombres ocupan el sesenta por ciento de los cargos y las mujeres apenas el cuarenta por ciento, este panorama nos indica las dificultades a las que se enfrentan las mujeres en los diferentes espacios; son ellas quienes reciben salarios más lúgubres, lo que implica el aumento de la vulnerabilidad social de las mujeres en Sabanagrande, considerando que las mujeres en la mayoría de los casos son las administradoras de los recursos tan limitados del hogar, esta condición que desvaloriza el trabajo de las mujeres promueve la inequidad, la injusticia y coarta las oportunidades de las niñas y niños que no tienen en sus hogares a un hombre cuyo salario es relativamente mayor que el de las mujeres, por otra parte pareciera que se avanza en los procesos de potenciación de género, y se apertura espacios de poder para en la toma de decisiones ya que las mujeres ocupan el cuarenta por ciento (40%) de los cargos disponibles en la alcaldía municipal, sin embargo los cargos de relevancia son ocupados únicamente por los hombres, de tal manera a que a nivel local se dificulta aún más la promoción de políticas y la perfilación y ejecución de proyectos para las mujeres que sean equitativos y promuevan la justicia social, lo anterior describe de mejor manera el dato frío que se presenta en la tabla y que indica el (0.343) en cuanto a la potenciación de género en el municipio de Sabanagrande.



En la parte intermedia de la tabla encontramos los datos que describen el índice de desarrollo humano en el municipio y se detallan de la siguiente manera; esperanza de vida (30.9%), de la población del municipio no tienen probabilidades de existir, serán simplemente parte de las estadísticas del municipio, sobre ellos y ellas nadie escribirá o ninguno(a) contará una historia o aportará su cuota de responsabilidad para el desarrollo de Sabanagrande porque esta parte de la población no tiene esperanza de sobrevivir, debido a que son atacados (as), por la miseria, deformaciones congénitas y la desnutrición, que ataca desmesuradamente a los (as) más vulnerables.

El conocimiento y la educación son un arma poderosa, en la medida en que las personas obtienen conocimientos y se forman en esa medida, tendrán mejores oportunidades y se volverán menos vulnerables, en cuanto a la pobreza, a la corrupción, y a la explotación indiscriminada de sus recursos naturales y talento humano, en este sentido se presenta en el municipio una tasa de analfabetismo alarmante (0.734%), lo que indica altos niveles de vulnerabilidad social en el municipio, tomando en cuenta además que el (25.3%) de la población mayor de quince años (15) no saben leer ni escribir.

Por otra parte el trece punto siete por ciento (13.7%) forman parte de un dato frío que se refiere a la variable (nacer y no sobrevivir), este indicador podría tener varias lecturas, sin embargo la más relevante se fundamenta en las condiciones de pobreza que presenta la población, la falta de acceso a los servicios de salud en las comunidades más aisladas, considerando que el municipio no cuenta con transporte interno, recibiendo este servicio de automóviles particulares que no tienen una ruta y horario establecido, lo que dificulta el traslado de las mujeres a los controles de embarazo, así como una debida atención a la hora del parto. La población sin acceso a servicios de agua de buena calidad es de sesenta y tres por ciento (63.0%), circunstancia que condiciona en gran manera la calidad de vida de la población y pone en riesgo constante su salud y la actividad turística y comercial del municipio que son las principales dinamizadoras de la economía.

El nivel de vida digno que presenta el municipio, equivale al sesenta y uno punto tres por ciento (61.3%) en relación al índice de pobreza humano que es de cuarenta y tres punto seis por ciento (43.6%), realizar la interpretación de los datos, nos permite formarnos un panorama más real y completo de la situación del municipio, para orientar de mejor manera las acciones que se requieren para alcanzar la movilización de estos datos estadísticos con un impacto real en la vida de las personas; mujeres, hombres, niñas, niños, adultos(as) mayores que han depositado su confianza y puesto a la disposición sus esfuerzos a través de las organizaciones de base para coordinar y aportar su cuota de responsabilidad en pro- del alcanzar el desarrollo multidimensional de su municipio.

### 5.7.7 Avances en Ordenamiento Territorial

Las autoridades municipales de Sabanagrande, se han caracterizado, por realizar sus labores de gestión administrativa de manera espontánea, dejando a la suerte los anhelos de la población por una vida y un municipio mejor, es a partir del año 2005 que se realiza un esfuerzo para orientar el quehacer institucional de la alcaldía, con el propósito de impulsar procesos que conduzcan a un desarrollo integral, equitativo y sostenible del municipio, a través de la convocatoria a un cabildo abierto, en el que se consulto a la población sobre las principales necesidades y proyectos que deberían ser de acuerdo a su criterio, priorizados.



Sin embargo al realizar esta priorización, no se tomo en cuenta, la limitada capacidad financiera y técnica de la corporación municipal para realizar una gestión administrativa e impulsar alianzas estratégicas, a través de la coordinación interinstitucional, es así que se suma otro intento fallido por alcanzar el desarrollo local de Sabanagrande, generando en la población desilusión, desconfianza y apatía para participar en los procesos que se impulsan en pro-de movilizar los estándares de vida y la economía del municipio.

En vista de lo anterior, la administración local consciente de la necesidad de establecer parámetros coherentes entre los recursos y capacidad financiera del municipio, inicia un proceso de fortalecimiento de la capacidad de las organizaciones locales al brindarle espacios de participación ciudadana en la toma de decisiones a través de la formulación, ejecución, monitoreo y evaluación del Plan Estratégico de Desarrollo Municipal (PEDM).

Si bien es cierto el Plan Estratégico de Desarrollo Municipal (PEDM) incorpora una serie de elementos de planificación estratégica, esta deja por fuera la multidimensionalidad del territorio, lo que implica que se realicen esfuerzos de manera sectorizada pero sin ninguna coordinación interinstitucional que si es incorporada a través del enfoque de ordenamiento territorial (O.T) mediante la actualización de los (PEDM-OT).que se realiza actualmente en este municipio, a través del Mapeo de Actores Claves (MAC) y el diagnostico integral multidimensional.

### 5.7.8 Gobierno Local

Este representa el primer órgano administrativo del territorio, se ejerce a través de la corporación municipal la cual es impuesta por la voluntad soberana del pueblo, permitiéndole ejercer su autonomía a través del ejercicio democrático de los ciudadanos y ciudadanas, la dotación de recursos, delimitación de un territorio, una población homogénea, sobre se ejerce autoridad sin ninguna limitación mas que las impuestas por las leyes.

## 5.8. Administración Municipal de Sabanagrande

La Corporación Municipal es el órgano deliberativo de la Municipalidad, electa por el pueblo y máxima autoridad dentro del término municipal (cuatro años). Por tanto, se constituye en la autoridad colegiada que establece las orientaciones de la gestión municipal en asuntos económicos, sociales, políticos, ambientales. Sus funciones son normativas, administrativas y deliberativas.

De conformidad con la Ley de Municipalidades de Honduras y de la Ley Electoral, la Corporación Municipal de Sabanagrande está integrada por:

Alcalde (sa) Municipal

Vicealcalde (sa) Municipal

Regidores Municipales (ocho 8)<sup>9</sup>

### 5.8.1 Funciones Normativas

- Establece normas de carácter obligatorio para regular las actividades económicas, políticas y sociales de la vida municipal. Las normas generales se realizan por medio de Ordenanzas Municipales.

■

### 5.8.2 Funciones Administrativas:

- Son aquellas mediante las cuales la Corporación Municipal controla y fiscaliza la gestión administrativa del Alcalde (sa) y aprueba la creación y funcionamiento de las estructuras y unidades administrativas, así como, el presupuesto.

### 5.8.3 Funciones Deliberativas:

- Son aquellas a través de las cuales la Corporación Municipal consulta, discute, analiza, investiga, dictamina y consensua temas relacionados con el quehacer municipal hasta llegar a acuerdos.

### 5.8.5 Estructura Organizativa Municipalidad de Sabanagrande

- El organigrama de la municipalidad de Sabanagrande, muestra la coordinación de sus funciones a través de cuatro oficinas o unidades principales; la corporación municipal, el alcalde (sa), vice alcalde (sa), el (la) secretario (a) y su asistente, luego encontramos seis sub-oficinas; la dirección municipal de justicia, administración tributaria, Administración Catastral, contabilidad municipal, tesorería, coordinación de la unidad municipal ambiental, Oficina de la Mujer y Niñez, Unidad Técnica Municipal y Recursos Humanos y Servicios Municipales.

---

<sup>9</sup> Ley de Municipalidades Decreto N 134-90.

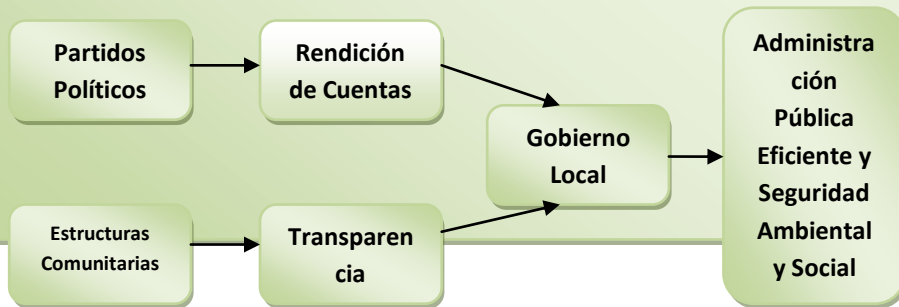
**Figura No. 6**

Los organigramas, son herramientas que permiten visualizar la estructura funcional de diferentes unidades, instituciones u organizaciones, de tal manera que instaure jerárquicamente las funciones, responsabilidades y competencias, de todo un sistema administrativo y gerencial, para garantizar un nivel de funcionalidad pertinente con los objetivos que se perciben, en el caso particular del Municipio de Sabanagrande, observamos un arreglo de veinticuatro (24) dependencias que planifican, ejecutan, toman decisiones y orientan el quehacer administrativo de los erarios públicos en esta localidad, en primer nivel observamos en cargos de dirección a la corporación municipal, alcalde y vice alcalde, en el nivel intermedio se encuentran, aquellas instancias operativas que trasladan las decisiones y las ejecutan, entre ellas tenemos; la Unidad Municipal Ambiental (UMA), la Unidad Técnica Municipal (UTM), la oficina de Catastro y la Dirección Municipal de Justicia (DMJ), asimismo y no menos importante en el primer nivel, encontramos aquellas unidades que garantizan las condiciones físicas e infraestructurales para el funcionamiento adecuado de las instalaciones en las que convergen una serie de interacciones que definen la armonización del gobierno local en relación a las condiciones de gobernabilidad que deben establecerse en el municipio.

## VI. Capital Político

### Diagrama de Actuación política

**Figura No.7**



Fuente Mapeo de Actores Claves (MAC) Funes L/Aguilar proceso de Actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial año 2018.

# **CAPITAL POLITICO**

Hablar de política, implica necesariamente hablar de poder, más aún en el ámbito público, en el que convergen las relaciones para la toma de decisiones, se llevan a cabo negociaciones, se firman acuerdos, se manipula la información, se realizan procesos de incidencia y reivindicación de los derechos ciudadanos (as), a través de la administración del estado, todas estas interrelaciones, se efectúan de manera sistémica y concurrente por las y los diversos actores que ejercen su papel en el complejo escenario en el que se maneja la administración pública, en el caso particular del municipio de Sabanagrande, encontramos partidos políticos que pertenecen a diversas corrientes ideológicas y que sin embargo, comparten los mismos intereses, acceder a las cuotas de poder en el ámbito de la gestión local, la cual supone el manejo eficiente y eficaz de los procesos de planificación, organización, dirección y control de los bienes y recursos del municipio, en este sentido, las diferentes corrientes políticas han realizado sus labores de publicidad a lo largo de los años, ofreciendo a la población alternativas de solución para alcanzar el desarrollo de sus localidades, las mismas les han permitido relevarse en el poder a los dos partidos políticos; el partido liberal y el partido nacional. Pese a las propuestas de desarrollo que han sido presentadas, para la ejecución de programas, proyectos, la intervención internacional, el pago de los impuestos y el apoyo financiero de organizaciones no gubernamentales, los procesos de gestión del gobierno local, se encuentran estacionados en el hueco tenebroso de la incertidumbre, a causa de la corrupción, mala administración, la falta de capacidades técnicas para ejercer los cargos públicos, la desconfianza de la población en los “**procesos políticos y de desarrollo**” y la inseguridad social, que han influido notoriamente para acrecentar los niveles de vulnerabilidad social, la pobreza extrema, la inseguridad alimentaria, limitar el acceso a los servicios de salud, educación y el uso y manejo sostenible de los recursos naturales, estas condiciones que se desprenden del actuar político, han generado un proceso más complejo y dinámico aún, el empoderamiento de las estructuras comunitarias, el fortalecimiento de las mecanismos de transparencia y rendición de cuentas y el involucramiento de la sociedad civil organizada en procesos de incidencia política y auditoría social, que se encaminan en una línea de dirección que pretende la reivindicación de los derechos y el cumplimiento de los deberes de los y las funcionarias públicas (os), hoy las hijas e hijos de Sabanagrande exigen a sus autoridades municipales una administración transparente, eficaz, eficiente, con productos tangibles que se evidencien en la movilización de los estándares de vida de la población, en la que se garantice el acceso a los servicios básicos, la protección y conservación de sus recursos naturales y una seguridad social para todos (as), en la que no se hagan distinciones por pertenecer a una corriente ideológica u otra, utilizando la política como una herramienta de “**poder**” (alcanzar, lograr) para realizar cambios que encaminen al municipio en un proceso de desarrollo real.

## 6.1 Presupuesto Municipal

Tabla Presupuestaria del Municipio de Sabanagrande. Año 2018

Tabla No.5

| INGRESOS                 | VALORES       | TOTAL |
|--------------------------|---------------|-------|
| Ingresos Corrientes      |               |       |
| Tributarios              | 4,184,342.30  |       |
| No Tributarios           | 7,378,138.42  |       |
| Ingresos de Capital      | 11,392,748.08 |       |
| <b>TOTAL INGRESOS</b>    |               |       |
| <b>EGRESOS</b>           |               |       |
| Gastos de Funcionamiento | 5,458,267.95  |       |
| Gastos Corrientes        | 5,738,110.93  |       |
| Gastos de Capital        | 11,935,546.63 |       |
| <b>TOTAL EGRESOS</b>     |               |       |

Según la ley de Municipalidades en su capítulo XI de los ingresos en el artículo # 73 define que los ingresos municipales serán obtenidos mediante dos categorías la primera ingresos ordinarios y extraordinarios los primeros son los que la municipalidad percibe en cada ejercicio fiscal, los segundos se perciben solamente en casos especiales por lo que se requiere la ampliación del presupuesto aprobados.<sup>10</sup>

La canalización de recursos para el funcionamiento de la municipalidad se define en cuatro escenarios el primero corresponde a la transferencia del Gobierno Central a través de la Secretaría de Justicia, Gobernación y Descentralización (SJGD) de acuerdo a lo establecido en la ley de municipalidades según el Art. 91 que define al 5% de los ingresos tributarios del Presupuesto general de ingresos y egresos, del 50% transferidos en partes iguales a todos los municipios, el otro 50% se distribuye, tomando en consideración los criterios sobre la población proyectada, niveles de pobreza y la eficiencia fiscal de acuerdo al incremento demostrado per-cápita de cada municipio.

Un segundo escenario responde a la recaudación de impuestos municipales tributarios y no tributarios estos se especifican según su orden en tasas por servicios, contribuciones y los recaudados por ventas, transferencias, subsidios, herencias, legados, donaciones, multas, recargas, intereses y créditos.

Otra fuente de financiamiento para la canalización de fondos que permitirán impulsar acciones en pro del desarrollo de la comunidad responde a las aportaciones de organizaciones no gubernamentales y otras apéndices del Gobierno Central finalmente otra las contra partidas asumidas por los vecinos de las comunidades para apoyar algunos proyectos generalmente de infraestructura gris<sup>11</sup>. Los gastos necesarios para el buen funcionamiento de las municipalidades, no podrán exceder del cincuenta por ciento (50%) del total de los ingresos corrientes del periodo. Asimismo, los gastos fijos ordinarios solo podrán financiarse con los ingresos ordinarios de la municipalidad.<sup>12</sup>

<sup>10</sup> Fuente: Ley de Municipalidades decreto'

<sup>11</sup> Fuente. Mapeo de Actores Claves Municipio de Sabanagrande/Proceso de actualización de los (PDM-OT) Año 2018.

<sup>12</sup> Ley de Municipalidades Decreto N 134-90 Art. N° 170.

En este sentido los gastos de funcionamiento de la alcaldía municipal, corresponden al sesenta y ocho por ciento (68%) del total de los ingresos corrientes que corresponden a Lps.2, 315,276.82, excediendo en un dieciocho por ciento (18%) a lo establecido por la ley de municipalidades, que se expresa en el párrafo anterior y se evidencia en la tabla de ingresos y egresos municipales, extraída del Plan Estratégico de Desarrollo Municipal (PEDM) 2003-2015, lo que indica un déficit de la alcaldía, en cuanto a la satisfacción de las necesidades de la población. Por lo tanto, se ve reducida la inversión para la ejecución de programas y proyectos que impulsen el desarrollo del municipio y sea elevado el índice de desarrollo humano y avanzar hacia la superación de la pobreza en la que se encuentra el municipio.

## **6.2 Procesos de Auditoria Social en el Municipio**

Es a través de la auditoria social que se abre el camino para que la sociedad civil se involucre en el control, manejo y dirección de los recursos del gobierno local, planteen sus demandas, realice sus propuestas y respectivas valoraciones en cuanto al uso del erario público. Además, es una herramienta que promueve la participación real de la ciudadanía, la gestión pública transparente y la incorporación de las demandas de la población en las agendas locales.

El seguimiento y la evaluación del cumplimiento de los acuerdos establecidos, entre el gobierno local y la ciudadanía se realizan a través de la auditoría social y corresponden de manera directa a la sociedad civil, mediante la creación de estructuras organizativas que le permitan el control dirección y acceso a la toma de decisiones en la utilización del presupuesto municipal de manera eficiente, eficaz, equitativa y transparente.

En este sentido la organización que impulsa y dirige los procesos de auditoría social en el municipio, es precisamente la comisión de transparencia, que realiza de manera coordinada con otros actores en el municipio una labor de incidencia y valoración de la gestión pública que lleva a cabo el gobierno local, a través de la incorporación de sus demandas y propuestas en la agenda municipal, por lo que debe efectuar un estricto control social de la inversión de las alcaldías para el beneficio de la comunidad.

Las auditorias sociales que realiza la comisión de transparencia se sustentan en la ley de transparencia y acceso a la información pública, en la que se plantea que todo(a) funcionario(a) público tienen la obligación de proporcionar la información que se le solicite respecto al desempeño de sus funciones, sin embargo la incorporación de las observaciones así como las recomendaciones que realizan estas organizaciones de control social sobre el manejo de los fondos y partidas presupuestarias, se visualizan como un reto que hasta ahora los gobiernos locales se han negado a asumir, dificultando así, la promoción de una gestión pública más eficiente en el municipio y obstaculizando el involucramiento de la sociedad civil organizada y su ejercicio de contraloría social.

En este sentido la comisión de transparencia del Municipio de Sabanagrande ha realizado acciones de auditoría social a partir del año 2005, haciendo valoraciones relacionadas al uso efectivo de la partida presupuestaria de viáticos, rindiendo un informe detallado a la corporación municipal, sin que esta le prestara mayor importancia y realizara las modificaciones que le fueron sugeridas, lo que indica la falta de voluntad del gobierno local para avanzar en este proceso. Actualmente la comisión de transparencia trabaja de manera coordinada en el fortalecimiento de sus capacidades propositivas y didácticas, con la finalidad de trasladar tales fortalezas a las organizaciones de base para establecer



lazos de interacción que fortalezcan los procesos de auditoría social en el municipio y plantear propuestas con altos niveles de incidencia en la gestión del gobierno local Para tal propósito apoyan a la comisión de transparencia, las organizaciones siguientes:

- **LA REDFRAN**; Red de Comisiones de Transparencia del Departamento de Francisco Morazán, cuyo fundador es el actual presidente de la comisión de transparencia del Municipio de Sabanagrande.
- **FOPRIDEH**; Fundación Para el Desarrollo de Honduras, instancia que actualmente se encuentra trabajando en el fortalecimiento de las capacidades de las y los miembros(as) de las comisiones de transparencia para eficientar las acciones de auditoría social en el nivel local.
- **CTS** Comité de Turismo; organización que promueve el desarrollo de cultural del municipio de Sabanagrande, realizando acciones coordinadas con la comisión de transparencia, a fin de promover un proyecto que constituya al municipio de Sabanagrande como un de las mejores opciones turísticas del departamento y posteriormente del país.
- **Oficina de Auditoría Municipal**; Esta oficina se encarga de verificar y auditar la ejecución de proyectos en el campo, evaluar los trámites de transferencias y finanzas y revisar todo tipo de informes financieros y conciliaciones bancarias.

### 6.3 Plan de Arbitrios

El plan de arbitrios es un instrumento de planificación en el que se establecen los tributos municipales; los impuestos, tasas, y contribuciones que corresponde pagar a los ciudadanos(as), así mismo establece las sanciones y multas aplicables a los contribuyentes en caso de mora y los procedimientos relativos al sistema tributario; el cual es de obligatorio cumplimiento para todos(as) los (las) vecinos(as) y transeúntes de un municipio, Como lo establece La Ley de Municipalidades en los Art.1, 3 y 7, considerando además que los municipios son unidades descentralizadas que buscan alcanzar altos niveles de gobernabilidad y autonomía local, por lo tanto tienen la potestad de recaudar de manera directa aquellos fondos que generen el capital necesario para realizar una administración y gestión eficiente.

Los mecanismos de recaudación tributaria del municipio son los siguientes:

- Impuestos sobre bienes inmuebles
- Impuesto personal o vecinal
- Impuesto sobre industria comercio y servicios
- Extracción y explotación de los recursos naturales
- Impuesto pecuario.



## 6.4 Plan de Inversión Municipal inversión

### Matriz Resumen del Plan de Inversión Municipal (PIM)

Tabla No.6

| Área de Inversión Municipal                          | Costo Total    | Aporte Comunitario | Aporte de la Municipalidad | Fondo Hondureño de Inversión Social | Otros Aportes (préstamos y donaciones) | Fondo restante para ejecutar el proyecto |
|--|----------------|--------------------|----------------------------|-------------------------------------|--|--|
| Agua y Saneamiento Básico                            | Lps. 6,630,000 | Lps.35,000         | Lps.317,000                | Lps.5,971,000                       | Lps.0                                  | Lps.307,000                              |
| Salud y Nutrición                                    | 1,573,000      | 45,000             | 350,000                    | 188,000                             | 990,000                                | 0  |
| Recursos Naturales y Ambiente                        | 1,223,000      | 95,000             | 90,000                     | 400,000                             | 338,000                                | 650,000                                  |
| Educación y Formación Ciudadana                      | 4,528,000      | 119,000            | 435,000                    | 1,259,000                           | 2,670,000                              | 45,000                                   |
| Infraestructura Gris                                 | 7,115,917      | 428,000            | 822,500                    | 3,050,000                           | 2,080,000                              | 735,000                                  |
| Producción Agrícola, Generación de Ingresos y Empleo | 1,077,000      | 283,500            | 102,000                    | 198,000                             | 973,000                                | 479,500                                  |
| Turismo y Recreación y Bienestar Social              | 11,000,000     | 575,000            | 1,149,000                  | 2,796,000                           | 1,480,000                              | 5,000,000                                |
| Ordenamiento Territorial                             | 500,000        | 0                  | 50,000                     | 450,000                             | 0                                      | 0  |
| Totales  | 33,646,917     | 1,580,500          | 3,315,500                  | 14,312,500                          | 8,531,000                              | 7,216,500                                |

**Fuente:** Tomado del Plan de Inversión Municipal (PIM) del Municipio de Sabanagrande Año 2015-2016/Mapeo de Actores Claves (MAC), proceso de Actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT)

El plan de inversión municipal cumple con dos funciones; la primera consiste en la identificación y priorización de proyectos y la segunda, en la elaboración del presupuesto para cada una de las inversiones que ha realizado el gobierno local, en las diferentes áreas de desarrollo, en este sentido el Municipio de Sabanagrande, ha definido un presupuesto general que inicia su fase de ejecución, en un periodo que inicia a partir del año 2015 y culmina en el año 2016, en el cual se definieron los sectores que a criterio de la corporación municipal y otros actores(as) se consideraron como los más pertinentes y relevantes, nos referimos entonces al; sector de agua y saneamiento básico, salud y nutrición, recursos naturales y ambiente, educación y formación ciudadana, infraestructura, producción agrícola y generación de ingresos y empleo, turismo, recreación y bienestar social, y finalmente ordenamiento territorial.

Es importante mencionar que las áreas de; seguridad ciudadana, participación y vivienda, fueron incluidas en el plan sin presupuesto alguno, por lo tanto para realizar el análisis sobre la exclusión del Plan de Inversión Municipal, (PIM) de tales áreas de inversión que son fundamentales para la movilización de los estándares de vida de la población, que en la mayoría se encuentran en situaciones alarmantes de pobreza, procederemos a interpretar los datos cuantitativos que se presentan a nivel presupuestario, haciendo a la vez una interpretación cualitativa que complementa la información que se visualiza en la siguiente matriz:

**Tabla para la Descripción de Oportunidades Laborales de la Población del Municipio de Sabanagrande**

**Tabla No. 7**

| Profesionales<br>Técnicos(as) |      | Directores,<br>Gerentes y<br>Administradores<br>(as) Generales |      | Ingreso<br>Laboral |       | Representación<br>en las Alcaldías |      | Índice de<br>Potenciación<br>de Género |       |
|-------------------------------|------|--|------|--------------------|-------|------------------------------------|------|--|-------|
| H                             | M    | H  | M    | H                  | M     | H                                  | M    | H                                      | M     |
| 43.4                          | 56.6 | 62.1   | 39.7 | 2,580.             | 1,762 | 60.0                               | 40.0 | 0.657                                  | 0.343 |

La población del municipio se encuentra en alarmantes condiciones de pobreza, con sueldos promedios de (Lps.4, 171.00) que distan de alcanzar el salario mínimo de (Lps. 7,500.00) que establece la ley y que conforma el valor de la canasta básica de un mes para la subsistencia de una persona, debe además tomarse en cuenta que en la mayoría de los hogares no trabaja más de un miembro(a) de la familia, por otra parte existen en el municipio alrededor de cuatro mil quinientas tres viviendas (4503), lo que establece que viven de cuatro a cinco personas por vivienda de dos piezas a lo sumo, lo que indica que viven en condiciones de hacinamiento, la tasa de desnutrición que se presenta es los niños(as) es de (38.6%), la tasa de analfabetismo es de (33.10%) y (11,435) habitantes viven por debajo de la línea de la pobreza y treinta y seis (36) viviendas sin sistemas de saneamiento básico y el acceso a agua limpia que cada vez se vuelve un problema de mayor gravedad, afectando a todo el municipio.

La situación actual de la población, es evidencia de la desarticulación territorial que existe en el municipio, considerando que Sabanagrande cuenta con una gran cantidad de elementos que podrían potenciar su desarrollo, tales como; su patrimonio histórico, la calidez de su gente, la belleza escénica de algunas comunidades, la riqueza culinaria de sus productos derivados del maíz, entre otros, por tal razón se hace urgente, iniciar un proceso de armonización entre el territorio y la población, a través del involucramiento de las organizaciones sociales, económicas, productivas que permitan al gobierno local coordinar procesos de cohesión territorial que generen el desarrollo del municipio mediante la movilización de los estándares de vida de la población.



# CAPITAL HUMANO

## **VII Resultados de la Investigación Situación Actual y problemática de los capitales intangibles del Municipio.**

Los territorios, están constituidos por dos categorías de capitales los tangibles e intangibles los primeros hacen referencia a la economía a la productividad a la demografía, Infraestructura y aquellas condiciones biofísicas y físicas de las unidades territoriales y del otro extremos encontramos el capital cognitivo, simbólico, cultural, social, cívico, organizacional, humano, mediático y psicosocial<sup>13</sup>.

### **7.1 Capital Humano**

El capital intangible en un territorio se refiere a aquellos elementos subjetivos, ininteligibles y dinámicos, que debido a la complejidad que requieren al ser analizados, resultan en la mayoría de los casos excluidos de los procesos de investigación, que se dicen ser integrales y sin embargo, precinden de su valoración, estos capitales poseen una serie de elementos capaces de impulsar el desarrollo en un territorio, sin embargo, la dinamización de estos procesos depende en gran medida de las capacidades únicas con las que cuenta una área específica, así como los recursos, oportunidades y manejo que el capital humano le dé a las condicionantes y potencialidades que soporten su accionar en el territorio.

En este sentido hacemos referencia a que todo proceso que se desarrolle en el municipio, depende en gran medida de las oportunidades que se generen desde el territorio y con el territorio, a través de la administración de todos los capitales; tanto tangibles como intangibles, capacidad única que tenemos los (as) humanos(as). En el caso particular del Municipio de Sabanagrande, esta administración se ha visto interferida por los siguientes factores;

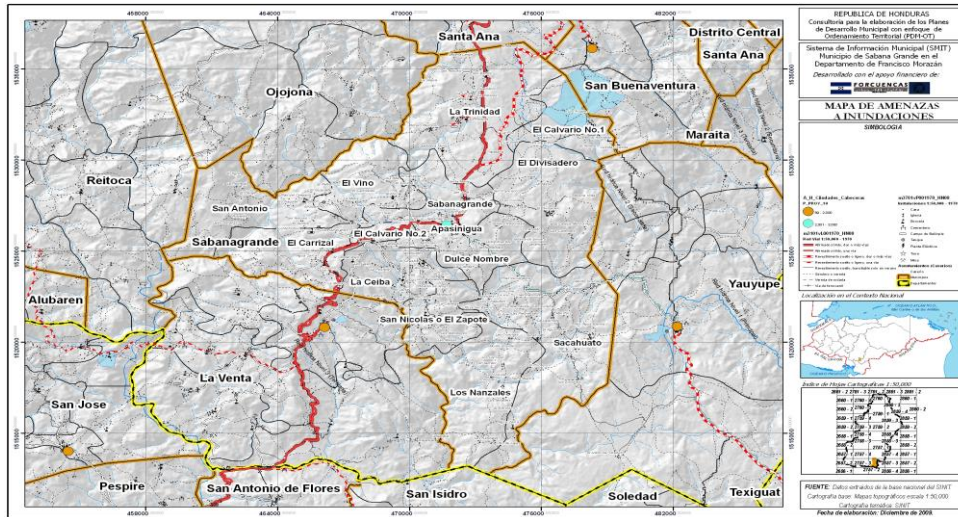
La falta de capacidades técnicas para la administración de los recursos públicos.

---

<sup>13</sup> Mapeo de Actores Claves (MAC) Municipio de Sabanagrande Año 2015/proceso de actualización de los Planes Estratégicos de Desarrollo Municipal Con enfoque de Ordenamiento Territorial (PEDM-OT).

## 7.2 Asentamientos Humanos

Figura No 8



Fuente. Atlas Municipal Proceso de actualización de Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT), Municipio de Sabanagrande, Mapeo de Actores Claves, (Mac) año 2018.

Al encontrarnos con él término de asentamientos humanos aparecen múltiples sinónimos que intentan acercarse hacia un concepto, que defina con toda su amplitud tal significado, nos referimos entonces a; sitios, lugares, establecimientos, instalaciones y permanencias, que son funcionales para definir únicamente lo que es un asentamiento, sin embargo hasta ahora y pese a las múltiples intervenciones de parte del estado u otras instituciones privadas, no han logrado unificarse ciertos criterios que permitan concretar los parámetros para la caracterización de los asentamientos humanos a nivel de país y menos aún a nivel local.

Por lo tanto, tomaremos como referencia para la construcción de un concepto, aquellos elementos que no puedan obviarse en ningún sentido, para la conformación de una línea de base, que permita la identificación de los principales centros geográficos que ocupa la población del municipio y que requieren de la atención estatal en cuanto a la prestación y acceso de los servicios públicos para suplir sus necesidades básicas.

En este sentido, estableceremos como un asentamiento humano(a) todo aquel espacio geográfico que se encuentre habitado por una o más personas que son sujetas de derechos y obligaciones para con el estado y la sociedad, para el caso particular del municipio de Sabanagrande encontramos, un crecimiento poblacional de aproximadamente cuatrocientos (404) partos anuales y una tasa de crecimiento poblacional que es equivalente a sientos setenta nuevos (as) habitantes, lo que indica una tasa de crecimiento poblacional relativamente alta en relación a la demanda y capacidad de oferta de los servicios básicos y la calidad de los mismos, además de la capacidad del territorio para soportar una carga poblacional cada vez más alta, sin que sean regulados el uso y la conservación de sus capitales tangibles e intangibles.

Por lo tanto, analizaremos los índices de crecimiento poblacional del Municipio de Sabanagrande en relación a la oferta y carga territorial, a fin de determinar si existen o no las condiciones apropiadas que permitan la utilización adecuada de los recursos y asimismo tratar de establecer estrategias que permitan reorientar el uso eficiente de aquellos recursos que están siendo subutilizados, esto con el propósito de impulsar a



corto, mediano y largo plazo un proceso sostenible a nivel local y comunitario para que la población pueda acceder a los servicios de salud, educación, empleo, vivienda y seguridad alimentaria.

En el caso particular del Municipio de Sabanagrande encontramos un total de veinte y cinco barrios y colonias en el área urbana del municipio y doce aldeas y ciento setenta y cuatro caseríos

**Tabla No.8**

| Área Urbana (Nueve Barrios y Tres Colonias)   |  | Área Rural (Doce Aldeas y Ciento setenta y Cuatro Caseríos)  |   |
|---|--|--|---|
| Barrio El Tule, El Centro, Barrio El Gálvez, Sagrado corazón, de Jesús, Barrio Abajo, Montecristo, Las Tres Cruces, Suyapa, El Pacón, San José, Carboneras, El Tigre, Los Carnos, Apasinigua, Los Quiquistes, San Patricio, La Cañada Centro, Concepción, Toncontin, Colonias; Evelio Domínguez, Las Cortinas, Las Brisas |  | La Trinidad, El Calvario #1, El Calvario #2, Los Nanzales, La ceiba, Santa Barbará, Sacahuato, San Antonio, El Carrizal, El Divisadero, El Vino, San Nicolás o el Zapote.  |   |
| SABANAGRANDE<br>Los Quiquistes<br>San José<br>Col. Las Brisas<br>El Corozo<br>San Patricio<br>El Cacalote<br>El Pacón<br>Los Caraos<br>El Pochote<br>Apasinigua   | DULCE NOMBRE<br>Carboneras<br>El Jícara<br>El Tigre<br>La Cañada<br>La Cuesta<br>La Laguna<br>La Mina<br>Ocote del Niño<br>Sabana de Encima<br>Sabana Redonda<br>Cacahuates<br>San Marcos<br>Santa Bárbara | EL CALVARIO<br>No. 1<br>Cuesta Chiquita<br>El Achiotillo<br>El Terrero<br>Los Jimeritos<br>Los Limones<br>Los Noques<br>Samalaco<br>el calvario no.2<br>El Tule  | EL CARRIZAL<br>Agua Zarca<br>Buenos Aires o La Ceibitas<br>Cofradía<br>La Mesa<br>Las Marías<br>Las Mesitas<br>Los Chorros<br>Los Amates<br>Los Terreritos<br>Tierra Arada  |
| EL DIVISADERO<br>Buena Vista<br>El Cerrón<br>El Llano<br>Guaslí<br>La Brea<br>La Jagua<br>Las Crucitas<br>Los Araditos<br>Los Carbones<br>Mucha agua<br>Sacahuales<br>San Francisco<br>Santa Maria<br>Cerro Las Minitas   | EL VINO<br>Cruz Alta<br>El Carrizalito<br>El Encinal<br>El Peñón<br>El Uviel<br>La Mesa<br>Las Piedras o Cuevas  | LA CEIBA<br>Arenales<br>El Capulín<br>El Ciruelo<br>El Limón<br>El Naranja<br>El Ocotál Viejo<br>El Rodeo<br>El Zarzal<br>Los Plancitos o La Pedrera<br>La Tejera<br>Las Lajas<br>Los Macuelizos<br>Los Tanquitos<br>Palo Real<br>Yuré | LA TRINIDAD<br>Apataná<br>El Guanijiquil<br>El Menchor<br>Guayapito<br>La Cañada<br>La Jagua<br>La Lima<br>La Paz<br>Los Peroles<br>Potrero Redondo<br>Quebrada Honda<br>Sabana Larga<br>San Antonio<br>San Bartolo<br>Las Golondrinas<br>El Estiquirín |

|   |   |  |  |
|---|---|--|--|
|   |   | Los<br>Aguacatillos<br>La Morena<br>Nueva Aldea  |  |
| LOS<br>NANZALES<br>Agua Zarca<br>Caraitica<br>El Encinón<br>El Tambor<br>Las Lomitas<br>La Pilas<br>Los Limones<br>Los Mogotes<br>Los Portillos<br>Monte Grande<br>Pulupe<br>Río de Lajas<br>Tierra Blanca<br>Managua | SACAHUATO<br>Agua Blanca<br>Cacalichuche<br>Cortés<br>El Aguacatillo<br>El Llano del<br>Chapulín<br>El Pizotero<br>El Rincón<br>El Tule<br>La Ceibita<br>La Laguneta<br>La Lima del<br>Jocómico<br>La Manzanilla<br>Las Conchas<br>Las Cureñas<br>Las Piedrecitas<br>Los Achiotes<br>Los Chagüites<br>Los Encinitos<br>Los Infiernitos<br>Mal País<br>Monte Grande<br>Plan de la Mina<br>Poza del<br>Banco<br>Quiscalote<br>El Tambor | SAN<br>ANTONIO<br>Cerro del<br>Alto<br>El Chagüite<br>El<br>Guayabal<br>El Júcaro<br>EL Obrajito<br>El Terrero<br>El Tigre<br>Lajas<br>Galanas<br>La Pedrera<br>Los<br>Achiotes<br>Los<br>Arrayanes<br>Plan del<br>Orégano<br>Plan de<br>San<br>Antonio<br>Potrerillos | La población de las diferentes aldeas se movilizó hacia el área urbana del municipio para participar en el Análisis Estratégico Situacional de su territorio, permitiendo así diferenciar por zonas y ubicación geográfica aquellas condicionantes, limitantes y potencialidades de cada una de las comunidades que forman parte del Mapeo de Actores Claves (MAC), este proceso permite a la población el involucramiento en el diseño de las estrategias de cohesión, considerando que han participado activamente en las diferentes etapas que comprende la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial, es importante mencionar que la población ha mostrado mayor interés en el proceso. |

Fuente. Plan de Desarrollo Municipal/2003/, proceso de actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial, informe de investigación Mapeo de Actores Claves (MAC) 2018.



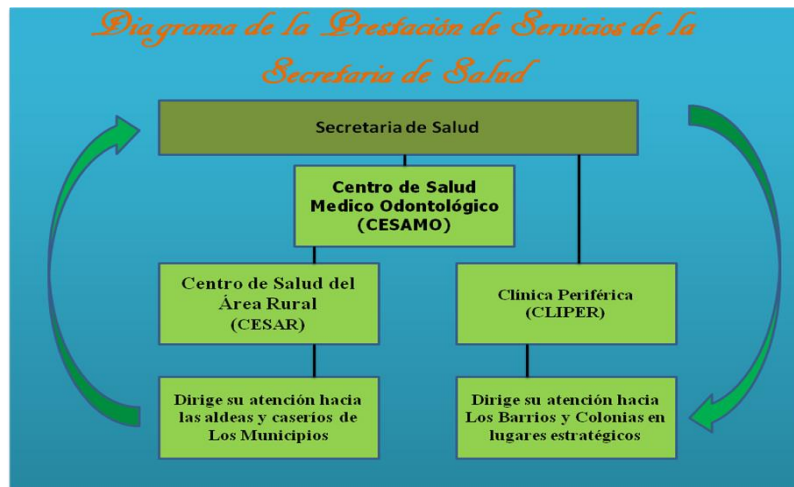
### 7.3 Necesidades básicas insatisfechas

A lo largo del documento, hemos analizado, la situación actual del Municipio de Sabanagrande, basándonos en datos cuantificables que han sido interpretados y verificados por el equipo de especialistas sociales, a través de fuentes secundarias así como de fuentes primarias, en el caso particular de este territorio se encuentran un alto déficit de accesibilidad a los servicios básicos; salud, educación, agua luz eléctrica y transporte, en tal sentido, se presentan los siguientes datos; trabaja únicamente un (una) miembro(a) de cada unidad familiar con un salario de dos mil ciento setenta y un lempiras (Lps. 2,171.00) lo que indica, que se encuentra tres mil trescientos veinte nueve lempiras (Lps. 3,329.00) por debajo del salario mínimo, los setenta y cuatro puntos setenta y uno por ciento de la población vive en condiciones de extrema pobreza, colocándoles en la primera forma de exclusión, negándoles la oportunidad de acceder a los servicios básicos, negándoles su condición de ciudadanas y ciudadanos con derechos a decidir e interactuar y actuar en pro- de su bienestar y del territorio.

### 7.4 Indicadores de salud

En relación a los servicios de salud que reciben los (las) pobladoras (es) del Municipio de Sabanagrande, así como otros municipios circundantes, estos se encuentran descentralizados a través de centros de asistencia pública y cuyo traslado al nivel local se define en el siguiente diagrama:

**Figura No. 9**



Fuente: Información obtenida de la Secretaría de Salud para el Mapeo de Actores Claves (MAC) elaborado por Funes L/ Aguilar I proceso de actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT).

La secretaria de salud del estado de Honduras, es el ente que rectora la prestación de estos servicios a nivel nacional, por lo tanto para trasladar a nivel local sus facultades, ha creado una estructura, que para los especialistas en esta materia, permite cumplir con las demandas de salud de la población, llevar a cabo un mejor control sobre las principales enfermedades que se padecen y establecer así los mecanismos y coordinaciones interinstitucionales para hacerle frente de manera eficaz y eficiente a los diversos problemas de salud que afectan a la población.

En este sentido definiremos las competencias de cada una de estas instituciones responsables de prestar servicios de salud a nivel local y realizaremos un análisis comparativo sobre su labor en el Municipio de Sabanagrande:

**CESAMO:** debe prestar servicios de atención ambulatoria ejecutar acciones a través de un equipo interdisciplinario, además de acciones de promoción, prevención, atención, seguimiento y rehabilitación individual y colectiva en la población.

**CESAR:** debe prestar servicios de atención de enfermería básica además de acciones de promoción, prevención, atención, seguimiento y rehabilitación individual y colectiva en la población, con la participación activa de la comunidad, realizar acciones ambulatorias de baja complejidad.

**CLIPER:** es un establecimiento dedicado a prestar atención de emergencia en consulta externa, pediátrica y ginecológica. Considerando los servicios de salud que son responsabilidad del estado y deben ser administrados por el gobierno local, para satisfacer las demandas de la población en el área de salud, encontramos que en el municipio de Sabanagrande existe un único Centro de Salud Medico Odontológico (CESAMO) en funcionamiento, y se encarga además de atender a la mayoría de las y los habitantes de diferentes aldeas.

El Centro de Salud Medico Odontológico (CESAMO) del municipio tiene como principal objetivo, coordinar acciones con las unidades de salud, comités, gobierno local, organismos no gubernamentales, existentes en el municipio para brindar una atención de calidad, calidez y dar respuesta a una gama de necesidades identificadas en la población demandante de los servicios de salud<sup>14</sup>

Es importante mencionar que esperábamos encontrar un informe detallado de la situación del municipio, sin embargo el documento disponible para analizar la situación de salud, (Informe sobre el Análisis Situacional del Municipio, año 2009), tiene muchos vacíos, más aún si lo comparamos con los informes proporcionados por otros municipios, como Ojojona y Nueva Armenia por ejemplo, que incorporan los elementos de análisis y sus áreas de trabajo con datos porcentuales y su debida interpretación, permitiendo a la población, instituciones u organizaciones enterarse de las condición del sistema de salud en el municipio. Es así que intentaremos rescatar los datos más importantes, para dar cuenta a las (os) lectores del presente informe un panorama situacional de las condiciones de salud de la población de Sabanagrande.

### Causas Principales de Morbilidad y Mortalidad Para Todos los Grupos de Edad

Tabla No.9

| Morbilidad             |                          | Mortalidad                        |
|------------------------|--------------------------|-----------------------------------|
| Resfrió Común          | Infección Urinaria       | El Cáncer de los tipos            |
| Faringo Amigdalitis    | Enfermedad Acido Pélvica | Infarto                           |
| Hipertensión Arterial  | Infecciones de la Piel   | Suicidios                         |
| Diarreas               | Neumonía                 | Malformación congénita (2)        |
| Parásitos Intestinales | Anemia                   | Intoxicación por órgano fosforado |

Fuente. Informe de Análisis de la Situación de Salud (ASIS) del Municipio de Sabanagrande, año 2015.

<sup>14</sup> Informe de Análisis de la Situación de Salud (ASIS) del Municipio de Sabanagrande, año 2015.

Referente a las principales causas de morbilidad y mortalidad en el municipio se desconocen los datos porcentuales o enteros, debido a la falta de procesamiento de esta información en el centro de salud, ya que estas enfermedades, incluso las causales de muerte únicamente son enunciadas en el informe anual que deben elaborar los responsables de los centros de atención médica en los municipio, lo que implica una debilidad en los niveles locales para conocer la situación de salud en el municipio.

Por otra parte, encontramos una serie de datos que reorganizamos a través de la siguiente matriz, con el propósito de proporcionar un análisis detallado de los datos cuantitativos que maneja el municipio, rescatando aquellas cualificaciones que no son fácilmente distinguibles en tablas numéricas, que tampoco reflejan las inopias que atacan a la población que no tiene acceso al servicio de salud.

### Matriz para el Análisis del Acceso e Indicadores de Salud del Municipio de Sabanagrande

**Tabla No. 10**

| Variable de Atención  | 2017            |            | 2018            |            |
|---|-----------------|------------|-----------------|------------|
|   | Número de casos | Porcentaje | Número de casos | Porcentaje |
| Número de niños (as) con crecimiento inadecuado                         | 0               | 0%         | 782 de 1,576    | 50%        |
| Número de niños (as) con crecimiento inadecuado, dos meses consecutivos | 0               | 0%         | 269 de 1,576    | 17%        |
| Casos de diarrea en menores de cinco años                               | 252 de 350      | 72%        | 367 de 350      | 105%       |
| Población menor de un año con rotavirus                                 | 184 de 244      | 75%        | 214 de 320      | 67%        |
| Control de embarazo por primera vez                                     | 179 de 260      | 69%        | 194 de 250      | 78%        |
| Controles de embarazo   | 260 de 1,084    | 4.2%       | 281 de 1,251    | 5%         |
| Dx de riesgo obstetricio  | 25 de 71        | 32%        | 81 de 78        | 96%        |
| Adolescentes embarazadas  | 55 de 260       | 19%        | 55 de 250       | 22%        |
| Embarazadas con prueba del VIH  | 0               | 0%         | 228 de 250      | 22%        |
| Control puerperio primeros diez días.                                   | 149 de 286      | 52%        | 114 de 320      | 36%        |
| Partos atendidos por parteras   | 149 de 286      | 52%        | 39 de 320       | 36%        |
| Citologías realizadas   | 298 de 1,491    | 20%        | 311 de 304      | 102%       |

|  |                  |     |                  |      |
|--|------------------|-----|------------------|------|
| Parejas que planifican por primera vez (DIU) | 0                | 0%  | 484 de 466       | 104% |
| (DIU) insertados                             | 36 de 96         | 38% | 50 de 96         | 52%  |
| Condomes distribuidos                        | 14,952 de 18,000 | 42% | 17,615 de 13,972 | 128% |
| Ciclos orales distribuidos                   | 567 de 1,350     | 42% | 302 de 1,350     | 22%  |

Fuente. Análisis de la Situación de Salud del Municipio (ASIS), Municipio de Sabanagrande, modificado por Funes, L, Aguilar Iris, Mapeo de Actores Claves (MAC),.

Las áreas de atención que a las que da cobertura el Centro de Salud Médico Odontológico (CESAMO) del municipio, se concentra hacia los diversos grupos poblacionales de las diferentes comunidades en tres áreas elementales;

- Población general
- Población infantil
- Atención hacia las mujeres

## 7.5 Población General

No se presentan datos detallados que permitan hacer un análisis de las principales enfermedades, principalmente en los hombres, por otra parte los indicadores que detallan las condiciones de atención y salud para las mujeres y la población infantil, han sido desagregados porcentualmente, así como en datos enteros, con el propósito de proporcionar a los (as) lectores de este informe de investigación una mirada que refleje la realidad de las mujeres y la población infantil del municipio en materia de salud.

## 7.6 Población Infantil

El cincuenta por ciento (50%) de los niños (as) que fueron atendidos en el centro de salud, presentaron una tasa de crecimiento inadecuado, los (as) cuales fueron atendidos (as), con el propósito de controlar su peso, de ellos (as) el ochenta y tres por ciento (83%) alcanzaron establecer un control para mantenerse en un peso adecuado, sin embargo el diecisiete por ciento (17%), que equivale a doscientos sesenta y nueve (269) niños (as), mostraron bajo peso y nula recuperación durante los dos meses consecutivos a la etapa de atención, lo que evidencia las dificultades que se presentan para revertir los daños que causa el hambre y la desnutrición de las mujeres en estado de embarazo, cuyo sistema no tiene las condiciones físicas para el desarrollo de sus hijos desde que se encuentran en el vientre.

Otro problema al que debe hacer frente el personal de salud, se refiere a las infecciones, intestinales, que resultan difíciles de atender de manera efectiva, cuando la contaminación del agua, es una constante permanente, su ausencia y contaminación, debido a las prácticas inadecuadas de la población que promueven la incidencia de este tipo de enfermedades, en este sentido es poco lo que puede hacerse para superar este problema, en el que la población más vulnerable son los niños y las niñas de comunidades lejanas, que no cuentan con sistemas de residuos sólidos, letrinización y eliminación de excretas, lo que obliga a la población a hacer sus necesidades fisiológicas al aire libre incrementando así la contaminación y la proliferación de enfermedades.

## 7.7 Atención hacia las Mujeres

Referente a la atención que brinda el centro de salud hacia las mujeres podemos decir que de acuerdo a los datos que se muestran en la tabla anterior, esta ha sido incrementada, sin embargo, se presentan una serie de variables a las que se deben proporcionar mucha atención, por ejemplo se registran trecientas setenta y tres mujeres (373) que han sido atendidas para el control de embarazos en los dos últimos años, sin embargo, es importante considerar que la tasa de natalidad para este municipio se refleja alrededor de cuatrocientos (400) partos anuales, lo que indica que alrededor de cuatrocientos veintisiete (427) mujeres que no recibieron ningún tipo de control formal durante el embarazo, lo que incrementa los riesgos de complicaciones a la hora del parto.

Los casos de embarazo en mujeres adolescentes han incrementado dos puntos porcentuales en el último año, esta condición aumenta los niveles de vulnerabilidad de las mujeres en relación a la pobreza y las desigualdades sociales, dado que ellas deben asumir a temprana edad un rol reproductivo para el cual sus cuerpos no se encuentran preparados, colocando en riesgo sus vidas y las de sus bebés. Los métodos de planificación que utilizan las mujeres, son los dispositivos intrauterinos (DIU), que es un método de planificación que se encuentra a disposición en el centro de salud, un total de cuatrocientas ochenta y cuatro (484) mujeres, se encuentran utilizando este método, debido a la poca accesibilidad de anticonceptivos orales, ya que apenas trecientas dos mujeres se encuentran planificando bajo este método, debido al difícil acceso que tienen las mujeres al servicio de salud, dado que no cuentan con un servicio de transporte que les permita asistir periódicamente al (CESAMO) para recurrir a los anticonceptivos orales como una opción de planificación.

Por otra parte la atención puérpera fue de apenas ciento catorce (114) mujeres, dejando un alto porcentaje de mujeres que no recibieron atención después del parto, incrementando así las probabilidades en ellas de padecer de cáncer cérvico uterino u otras infecciones, a causa de no recibir ningún tipo de control, en relación a las citologías realizadas, para el año 2008, apenas se registraron ciento cuarenta y nueve (149) de mil cuatrocientas noventa y uno (1,491) que fueron programadas, lo que evidencia que un gran número de mujeres no se realizan el examen para la detección del cáncer cérvico uterino, es así que la realidad de las mujeres en el área rural, en materia de salud, dista de conformarse como un sistema que permita el acceso a una salud de calidad y calidez como lo plantea el (CESAMO) en sus objetivos.

Es importante mencionar, que el Centro de Salud Médico Odontológico (CESAMO), elabora un informe anual sobre la situación de salud del municipio, en el que plantea una serie de datos, que refleja cuantificaciones sobre la incidencia de enfermedades, además pese a que conoce los principales problemas y dificultades que obstaculizan el acceso a la salud de la población, no plantea alternativas que permitan trasladar opciones a las áreas rurales, en las que el acceso a este servicio se hace imposible para la población, debido, a las condiciones de pobreza y vulnerabilidad de las que son objeto.

## 7.8 Indicadores de Educación

### Datos Estadísticos del Sector de Educación

El conocimiento y la información, son un arma poderosa, que facilita el acceso a los servicios públicos y la satisfacción de las necesidades básicas, promueve además la incorporación de los actores(as) de la sociedad civil organizada a los espacios de poder en la toma de decisiones y activa la movilización de los procesos de desarrollo endógeno a nivel local, si se articula la oferta formativa con los recursos y potencialidades del territorio, basándonos entonces en este principio, analizaremos la dinámica educativa de este municipio en particular como incide en la creación y generación de oportunidades de desarrollo y movilización social de la población de Sabanagrande.

| N            | Nivel                       | F            | M            | T            | Centros   | Docentes   |
|--------------|-----------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------|------------|
| 1            | Pre-Básico                  | 175          | 182          | 357          | 23        | 25         |
| 2            | Básico                      | 1,154        | 1,338        | 2,492        | 39        | 88         |
| 3            | Centros de Educación Básica | 310          | 345          | 655          | 5         | 35         |
| 4            | Centros de Educación Media  | 473          | 414          | 887          | 1         | 42         |
| 5            | IHER                        | 155          | 145          | 300          | 1         | 14         |
| <b>Total</b> |                             | <b>2,267</b> | <b>2,424</b> | <b>4,691</b> | <b>69</b> | <b>204</b> |

Fuente. Dirección Municipal de Educación, información proporcionada por la Profesora Ela Moran, Municipio de Sabanagrande Año 2016.

Para el nivel pre-básico de educación la oferta de atención es satisfactoria en relación a la demanda tanto en el área urbana como rural, además las plazas de docencia se encuentran congruentes en relación a la carga de centros educativos pre-básicos, por otra parte, se observa una diferenciación de apenas siete (7) niñas sobre la cantidad de niños matriculados.

Existen treinta y nueve (39) centros de atención básica y ochenta y ocho docentes que atienden un total de dos mil cuatrocientos noventa y dos (2,492) niños y niñas lo que indica que cada docente atiende un aproximado de veintiocho alumnos(as) y no tienen una carga de atención que se encuentre fuera de los parámetros pedagógicos, por otra parte las condiciones de infraestructura de los centros de educación en algunas aldeas del área rural es un problema que influye en los niveles de captación de la población infantil, como por ejemplo la falta de mobiliario y materiales didácticos, de igual forma afecta a los niños y las niñas la falta de seguridad alimentaria, las condiciones de pobreza así como

La educación media del municipio es proporcionada en su mayoría por el gobierno local a través del colegio Francisco Morazán que es de orden público y atiende las modalidades de ciclo común y diversificado. A medida que avanzamos en el análisis de los indicadores de educación en este municipio, se hace más evidente la reducción de oportunidades para las y los jóvenes en cuanto al acceso a la educación, en este sentido el Municipio de Sabanagrande, cuenta con un Instituto cuyo nombre hace honor al prócer centroamericano, Francisco Morazán y oferta a la población juvenil, carreras tradicionales para la obtención de títulos en educación media como; bachilleres en ciencias y letras y peritos mercantiles y contadores(as) públicos(as), lo que evidencia que a nivel local no se

crean oportunidades para que sea al interior del municipio que las y los jóvenes se desarrollen en el ámbito profesional de su preferencia, por otra parte esta condición ocasiona, que en la búsqueda de fuentes de trabajo, se trasladen hacia las principales ciudades del país que presentan en mayor o igual grado que en Ojojona un déficit de empleo, además los salarios por las (os) que son contratados(as) son tan lúgubres que apenas pueden cubrir los gastos de transporte y satisfacer a medias otras necesidades, asimismo debe considerarse la falta de iniciativa del sistema educativo en el municipio para promover carreras que permitan aprovechar los recursos internos, de tal manera que sea potenciado el turismo y la actividades productivas, que permitan generar sentido de pertenencia y trasladen las actividades turística del municipio del plano transitorio de captación limitada a un nivel de dinamización que constituya una de los principales rubros de desarrollo para el municipio.

### Información estadística Proporcionada por la Dirección Municipal de Educación del Municipio de Sabanagrande

Tabla No. 11

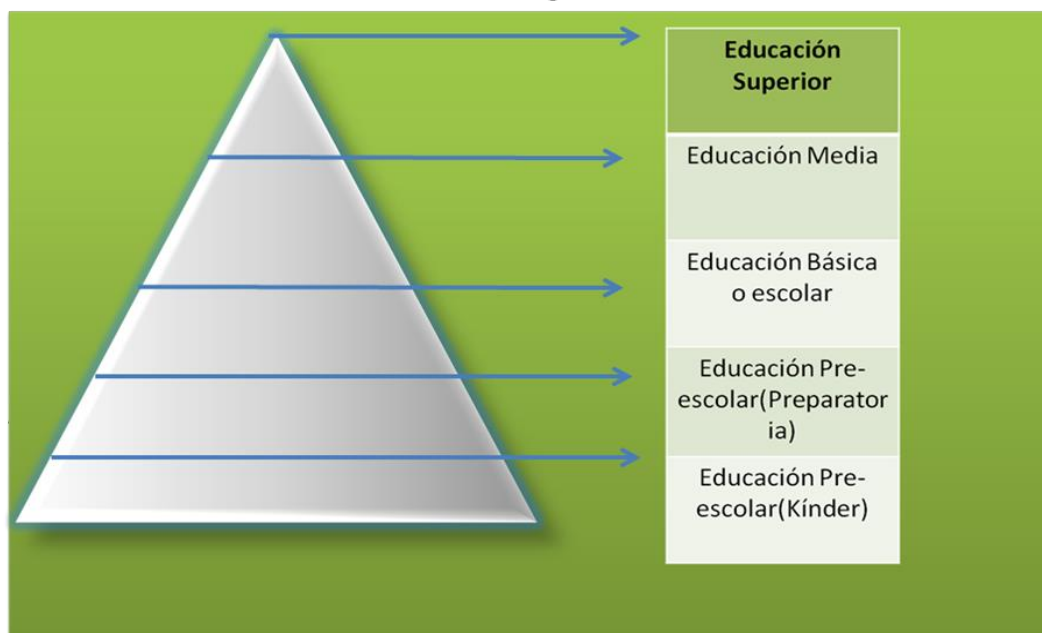
| Matricula 2017         |      |      | Matricula 2018  |      |      | Deserción 2017         |    |     | Deserción 2018    |     |     |
|------------------------|------|------|-----------------|------|------|------------------------|----|-----|-------------------|-----|-----|
| N                      | V    | T    | N               | V    | T    | N                      | V  | T   | N                 | V   | T   |
| 130                    | 139  | 269  | 181             | 175  | 356  | Sin datos registrados. |    |     |                   |     |     |
| 1450                   | 1309 | 2759 | 1455            | 1603 | 3058 | 6                      | 14 | 20  | 6                 | 5   | 11  |
| 522                    | 345  | 867  | 457             | 432  | 889  | 54                     | 58 | 112 | 32                | 40  | 72  |
| Reprobados 2017        |      |      | Reprobados 2018 |      |      | Recuperación 2017      |    |     | Recuperación 2018 |     |     |
| N                      | V    | T    | N               | V    | T    | N                      | V  | T   | N                 | V   | T   |
| Sin datos registrados. |      |      |                 |      |      |                        |    |     |                   |     |     |
| 49                     | 63   | 112  | 0               | 0    | 0    | 41                     | 52 | 93  | 0                 | 0   | 0   |
| 47                     | 57   | 104  | 0               | 0    | 0    | 98                     | 89 | 187 | 136               | 76  | 212 |
| Carga Académica        |      |      |                 |      |      | N. de Docentes.        |    |     |                   |     |     |
| N                      |      | V    |                 | T    |      | N                      |    | V   |                   | T   |     |
| 8                      |      | 8    |                 | 16   |      | 22                     |    | 1   |                   | 23  |     |
| 10                     |      | 9    |                 | 19   |      | 134                    |    | 26  |                   | 160 |     |
| 10                     |      | 10   |                 | 20   |      | 20                     |    | 22  |                   | 42  |     |

Fuente. Dirección Municipal de Educación, información proporcionada por la Profesor Rony Zelaya, Municipio de Sabanagrande Año 2018.



**Figura No.10**

### Diagrama de Oportunidades Para la Educación del Municipio de Sabanagrande



proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC), para la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) Municipio de Sabanagrande.

En relación a la oferta educativa que presta el Municipio de Sabanagrande, a través de sus instituciones publicas y privadas, es importante mencionar que las mismas no responden, de manera oportuna a las necesidades de realización de los y las jóvenes, ya que se existe un limitado historial de formación en carreras tradicionales (Bachillerato en ciencias y letras y comercio) que en realidad no les profesionalizan y mucho menos preparan para afrontar la serie de obstáculos que deben superar, en un amplio mercado de competencia laboral que limita su acceso a los (as) que cuentan con oportunidades de prepararse de manera especializada, que les permite desempeñar su ejercicio profesional con remuneraciones dignas, caso contrario al del municipio de Sabanagrande en el que la población juvenil, culmina su educación secundaria para encontrarse con empleos que no le ofrecen opciones de crecimiento y capacitación para mejorar sus conocimientos técnicos, teóricos e incluso científicos, estacionándolos (as) en una rutina laboral que no hace mas que dejarles al final del mes un sueldo raquíutico con el que someramente pueden pagar sus gastos y aportar a la economía familiar, esta condición afecta directamente los procesos de desarrollo en el territorio, debido a que los (as) jóvenes en la búsqueda de otras alternativas que les permitan suplir sus necesidades, emigran a otras ciudades y países, en los que desempeñan actividades obreras, que de igual forma retrotraen sus oportunidades de cambio y movilización social hacia una condición digna de superación económica y profesional, con la que puedan acceder a otros espacios, nos referimos a aquellos espacios de poder a los que optan quienes han estado alejados de la realidad

comunitaria y que por lo tanto dificulta aun mas la cercanía de las necesidades de la población y la generación de los procesos de cambio en las localidades en las que mas se necesita y en las que podrían hacer posible el desarrollo territorial a través de la educación y formación técnica y profesional.

# CAPITAL SOCIAL

## VIII. CAPITAL SOCIAL

El término de capital social es ampliamente complejo y abarcador, ya que incorpora en su interior aquellos elementos que sinérgicamente se relacionan, confluyen e influyen, en el territorio, de manera diferenciada, generando efectos, en el ámbito cultural, político, económico y productivo, a demás de las relaciones entre las actividades humanas y el medio ambiente que cada vez más se observan íntimamente relacionadas, con el avance de la era tecnológica, que es variable para cada unidad territorial, considerando la capacidad del estado y de los gobiernos locales y su nivel de activación en los Multisectores de desarrollo (infraestructura social, infraestructura económica, infraestructura productiva y los servicios nacionales).

En el caso particular del municipio de Sabanagrande en relación al Mapeo de Actores Claves (MAC), los resultados hacen referencia a la identificación de las organizaciones/instituciones, que se encuentran en el municipio, analizando a la vez las redes de relaciones e interacciones que se producen en el territorio, definiendo una serie de estrategias que se basan en el estudio exhaustivo de estas interrelaciones, definiendo propuestas reales que se basan en la capacidades locales, es decir, los recursos y talentos propios y únicos del municipio de Sabanagrande.

En este sentido se han identificado y clasificado los actores institucionales/organizacionales que operan en el municipio, especificándolos porcentualmente en relación al multisector de desarrollo en el cual establecen sus actividades principales;

| Multisector de Operaciones                | Porcentaje % |
|---|--------------|
| Multisector de Infraestructura Social     | 15%          |
| Multisector de infraestructura Económica  | 70%          |
| Multisector de infraestructura Productiva | 25%          |
| Multisector de Servicios Nacionales       | 6%           |

Fuente: proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC) para la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) UTM año 2018.

Al observar la tabla anterior, encontramos la mayor cantidad de actores territoriales que dirigen sus acciones hacia el multisector de infraestructura económica, datos que debería ser un indicativo de la activación mercantil, financiera y comercial del municipio, sin embargo, debemos considerar que no solo se trata de la presencia de actores que dirijan sus acciones a tal multisector, sino también al nivel de influencia, importancia e impacto que sus actividades generen en el municipio y fuera de él, en este sentido a medida que avancemos en los resultados del iremos descubriendo de manera más específica, estableciendo una relación inter-causal, las razones que han incidido hasta ahora, en el accionar de estos actores y que han impedido trasladar sus acciones más allá de datos fríos sobre su existencia, hacia cambios manifiestos en la calidad de vida de la población y en el desarrollo del municipio

## 8.1 Multisector de Infraestructura Social

Estos actores territoriales responden a las diferentes Organizaciones no Gubernamentales (ONG, Organismos Internacionales Financiadores) que se encuentran apoyando el desarrollo social, económico, productivo, político, cultural y ambiental del territorio mediante la puesta en marcha de proyectos orientados a satisfacer necesidades básicas insatisfechas y disminuir los niveles de pobreza extrema específicamente en la población más vulnerable del Municipio.

Asimismo, se encuentran; todas aquellas organizaciones de base que permiten llevar a Activación de los medios para el involucramiento de la ciudadanía a través de sus estructuras locales, facilitando el trabajo y la coordinación entre el Gobierno Local y la población en general.

## 8.2 Multisector de Infraestructura Económica

Estas corresponden a las diferentes organizaciones formales e informales de categoría pública y privada que dinamizan la economía de los territorios (Cooperativas, Cajas Rurales, Banco Comunales, Hoteles, Micro Empresas Productivas, Granjas, Mercados Municipales, etc.)

## 8.3 Multisector de Infraestructura Productiva

Dentro de este Multi-Sector de desarrollo se encuentran los sectores Agroforestales, Ganaderos, Industria Artesanía, Producción Agrícola, Producción Cárnica, y otros de Valor Agregados.

## 8.4 Multisector de Infraestructura Servicios Nacionales

Estos corresponden a los diferentes servicios (Correo, Telefonía fija y móvil, Servicio de internet, red vial, alumbrado público, agua y saneamiento básico etc.) ejecuta el Gobierno Central y Local a través de sus respectivas Secretarías Estatales

Por otra parte, la clasificación de los Actores Claves en el Municipio de Sabanagrande se ha realizado en base a tres indicadores y tres que generalizan la intervención de las diferentes organizaciones/instituciones de acuerdo a los niveles de participación, influencia capacidad financiera

**8.5 Actores Estratégicos:** actores de mayor influencia e importancia en el municipio para la toma de decisiones y la operacionalización de acciones.

**8.6 Actores Claves:** basa su importancia en la alta influencia y confiabilidad en él, pueden ser útiles para coordinar acciones en la parte operativa de los procesos.

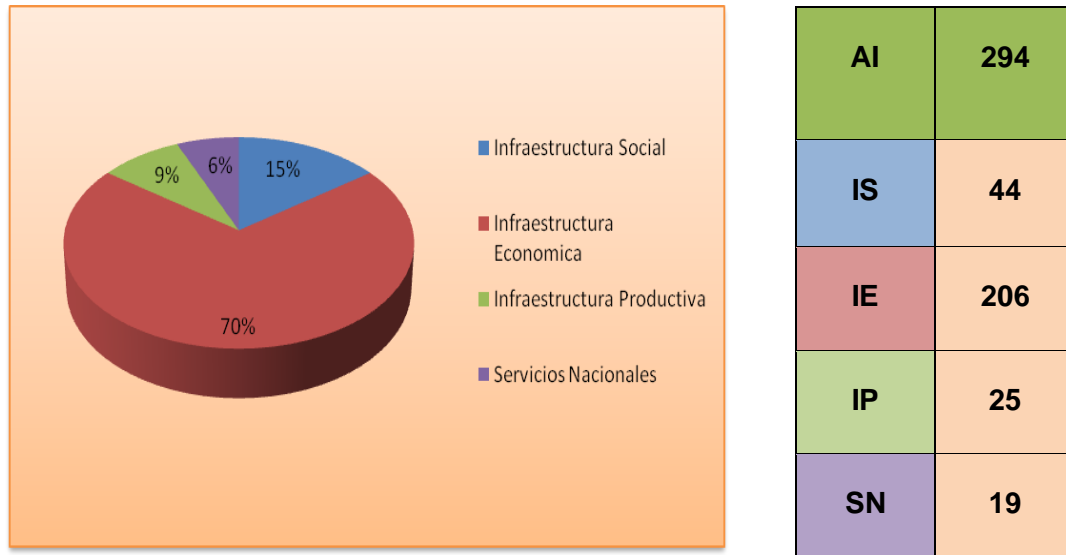
**8.7 Actores de Interés:** estos actores presentan baja influencia e importancia, sin embargo no son descartables dado que subsisten el territorio, pueden ser utilizados para fortalecer algunos procesos.<sup>15</sup>

---

<sup>15</sup>Fuente: Mapeo de Actores Claves (MAC) Municipio de Sabanagrande elaborado por Funes Liana Liseth, Practicante de la Carrera de Trabajo Social año 2015 para la Delegación Técnica Regional de Francisco Morazán/ Secretaría de Justicia, Gobernación y Descentralización (SJGD).

**Figura: No.11**

**Clasificación Porcentual de los Actores Institucionales/Organizacionales Presentes en el Municipio De Sabanagrande**

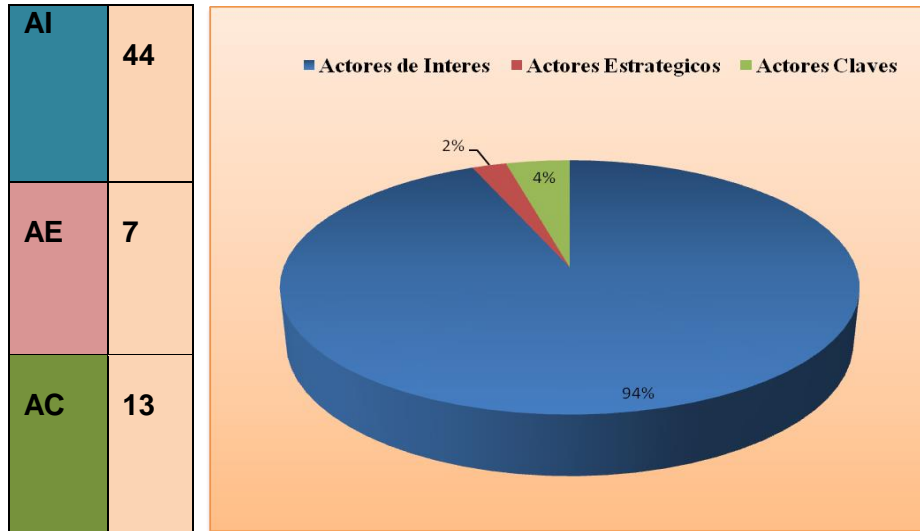


Fuente: proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC) para la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) año 2016.

Conforman el total de actores territoriales presentes en el Municipio de Sabanagrande un total de doscientos noventa y cuatro (294) actores, los cuales dirigen sus acciones a los Multisectores en los que se converge el desarrollo y que son observables en la grafica, por otra parte se manifiesta un porcentaje diferencial bastante alto en el multisector de infraestructura económica en relación a los Multisectores a los otros multisectores, lo que indica que las actividades de intercambio y activo circulante son constantes, por otra parte encontramos que las organizaciones de base y organizaciones no gubernamentales (multisector de infraestructura social), ocupa el segundo porcentaje diferencial en relación al multisector productivo y de servicios nacionales, por lo que podría decirse de manera general que el territorio de Sabanagrande, no es un territorio subsidiado el gobierno local, sin embargo se observa un bajo nivel de producción en el municipio, apenas un nueve por ciento (9%) evidencia de la subutilización de los recursos naturales con los que cuenta el municipio

**Figura: N: 12**

**Clasificación Porcentual de Actores Institucionales/Organizacionales que Operan en el Multisector de Infraestructura Social**



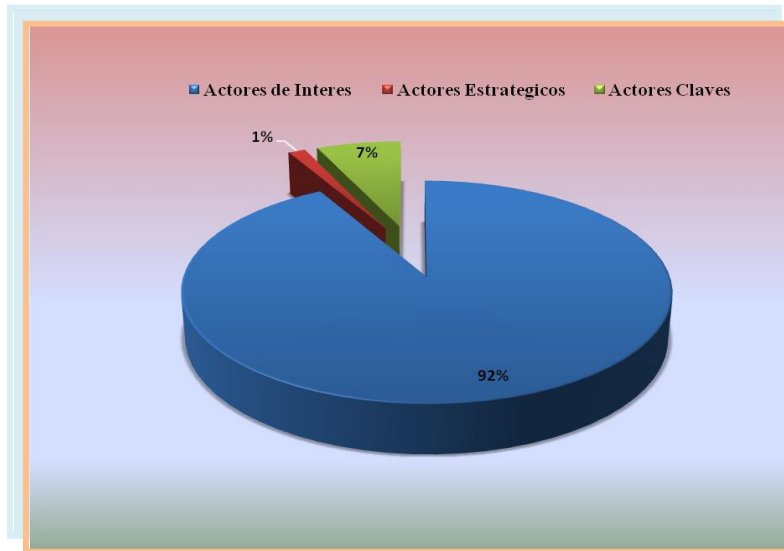
Fuente: proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC) para la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) año 2018.

Como se observa en la grafica, apenas un cuatro por ciento de los actores son Claves, es decir, que pese a que existen en el municipio una gran cantidad de organizaciones de base estructuradas e inventariadas en los documentos municipales (44), no significa que estas sean operables, factibles o mejor dicho aún eficientes en su desempeño, por otra parte encontramos que son apenas el dos por ciento (2%) actores estratégicos, lo que indica que son pocos los actores institucionales/organizacionales con capacidad financiera para activar acciones que fortalezcan la infraestructura social en el municipio e incidan en la toma de decisiones de otras instituciones, organizaciones y el gobierno local, para la movilización de los estándares de vida de la población y la satisfacción de sus necesidades más básicas, como principal ámbito de acción que se gesta en este multisector, son veinte (20) las instancias entre claves y estratégicas que actúan en este multisector, sin embargo hasta ahora los esfuerzos que han realizado responden a la ejecución de proyectos puntuales que no son coordinados con los actores sociales poblacionales de las organizaciones de base, condición que pone en peligro la sostenibilidad de los procesos que son impulsados y de gran significado para la población.



**Figura No 13**

**Clasificación Porcentual de Actores Institucionales/Organizacionales que Operan en el Multisector de Infraestructura Económica**

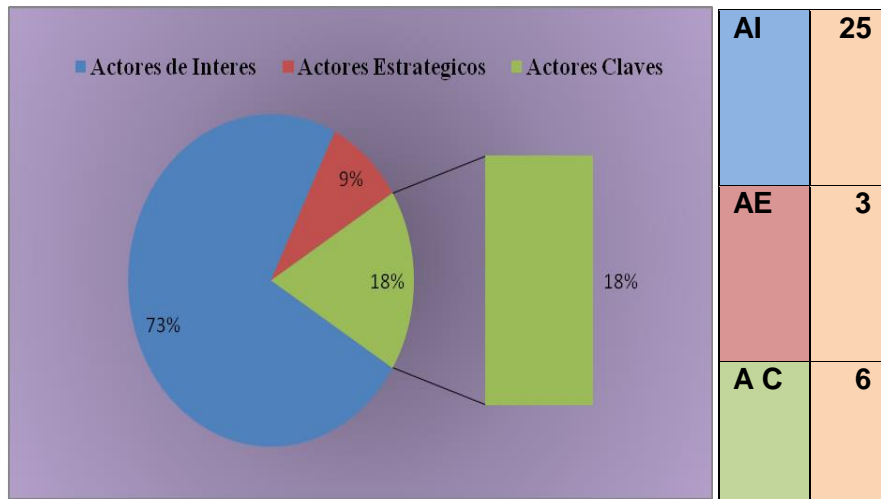


**Fuente:** proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC) para la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) año 2015.

Al interior del Municipio de Sabanagrande nos encontramos con cinco (5) áreas que intentan la activación de la esfera económica y financiera; las cooperativas, los comedores/restaurantes, las tiendas y casas comerciales prestadoras de servicios, cajas rurales en algunas comunidades, el mercado local y ventas ambulantes de productos derivados del maíz en las diferentes líneas de transporte que interponen en sus rutas al municipio. Las actividades que realiza el municipio en el multisector de infraestructura económica se concentra en la mayoría de los casos en actividades de subsistencia, nos referimos de manera más puntual al área urbana del municipio, considerando que la actividad comercial se concentra en los alrededores de la carretera panamericana, es importante mencionar que la principal limitante que se presenta para la dinamización de la economía local es precisamente la falta de medios de cambio, (dinero para invertir), pese a que se cuenta con tres cooperativas solamente una de ellas cuenta con la suficiente solidez financiera para invertir en la economía local, sin embargo los fondos que son orientados a préstamos y que son fundamentales para la inversión, se limitan a un monto no mayor de cuatro mil lempiras (Lps. 4,000.00), condicionando así, las posibilidades de activación económica y de inversión en el municipio.

**Figura: N.14**

**Clasificación Porcentual de Actores Institucionales/Organizacionales que Operan en el Multisector de Infraestructura Productiva**



Fuente: proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC) para la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) año 2015.

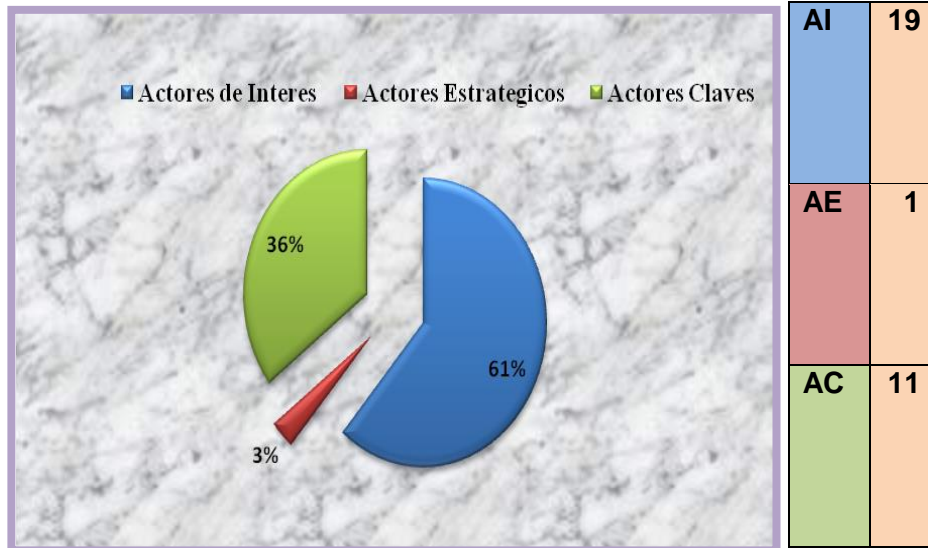


Al interior del multisector productivo, se encuentran cinco áreas de producción que son de baja escala o no excedentarias como le llaman algunos (as) economistas, se hace referencia entonces a la elaboración de productos derivados del maíz que es una de las principales actividades de la población que se encuentra conectada directamente con el sector de activación económica y de comercialización del municipio, con la existencia de alrededor de doscientos noventa y cuatro (294) hornos, en el área rural la principal actividad productiva es la agricultura de subsistencia, con la siembra de granos básicos (maíz y frijoles) en parcelas de tierra de uso familiar y la siembra de plátanos en casos aislados, actividad que se ha realizado con algunos productores identificados por (EDA), la ganadería podría ser una opción de activación,

para este multisector, sin embargo esta actividad beneficia una pequeña parte de la población, a demás es importante que se regule el uso del suelo en el que se realiza esta actividad ya que la presencia de ganado en áreas de uso agrícola puede dañar la capa vegetativa del suelo, por otra parte hay algunas fabricas que se dedican a la transformación del cuero, una actividad histórica y de mucha relevancia que podría a través de la diversificación de productos trasladar los niveles de pequeña escala.

**Figura: N. 15**

**Clasificación Porcentual de Actores Institucionales/Organizacionales que Operan en el Multisector de Servicios Nacionales**



Fuente: proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC) para la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) año 2015.

En el Municipio de Sabanagrande se encuentra distribuida la inversión de los servicios nacionales con un alto nivel de importancia para el gobierno local, a través de la alcaldía como principal gestora de proyectos y actor estratégico con el que debe establecer contactos cada institución u organización que pretende realizar acciones de diverso índole, es además la instancia de representación del gobierno central y el encargado de garantizar el acceso a los servicios básicos como; salud, educación, agua, luz, electricidad y comunicaciones, en este sentido Sabanagrande cuenta con dependencias para trasladar estos servicios a la población, sin embargo hay un treinta por ciento de la población (30%) que no tiene luz eléctrica, el servicio de agua es cada vez más deficiente, el acceso a los servicios de salud es limitado para la población de las aldeas que se encuentran retiradas y no cuentan con servicios de transporte, en cuanto a la educación encontramos alrededor de veinte (20) centros educativos básicos que son unidocentes, es decir que un(a) solo (a) maestro(a) atiende seis grados escolares en diferentes jornadas, la sociedad civil organizada, comento que no pretende que el gobierno local sea asistencialista, sin embargo, esperan que asuma el compromiso de rector y gestor de los procesos de desarrollo del municipio.

Figura N. 16

- Estrategia general para la Materialización y Transacción de acciones para la cohesión Territorial en el municipio.

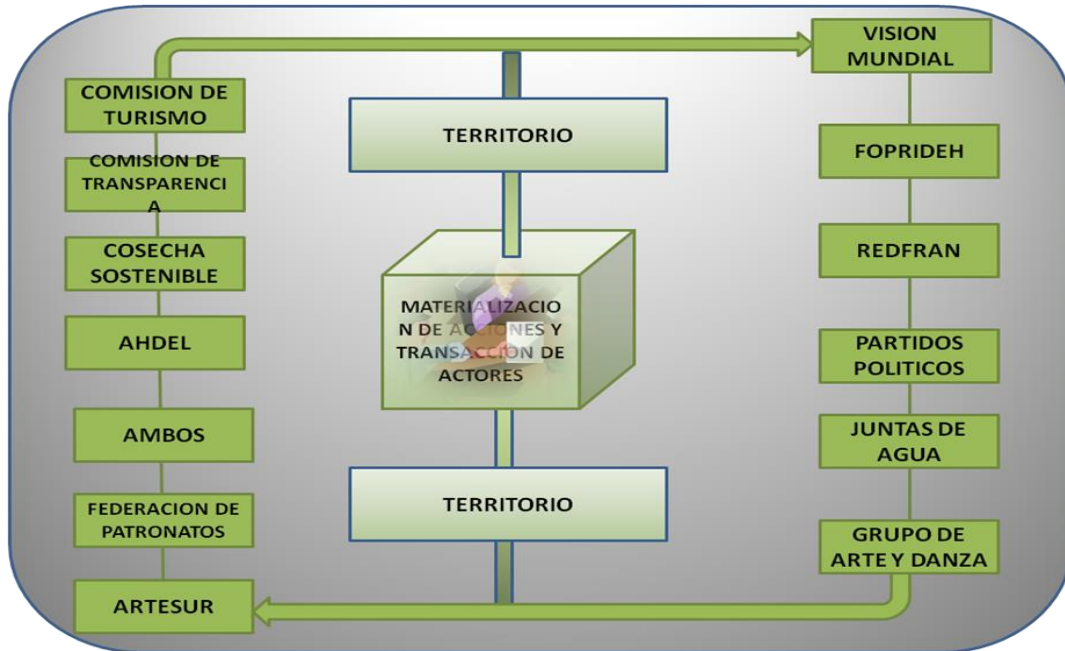


Fuente: proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC) para la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) año 2015.

La estrategia general para la transacción entre actores y materialización de acciones, se basa en los principios fundamentales de la cohesión territorial que propone como estrategia general para iniciar procesos de concertación entre los diferentes actores que intervienen en el municipio de Sabanagrande, la articulación de sus acciones a través de la identificación de los multisectores en los cuales operacionalizan los diferentes, programas, proyectos y actividades, con el propósito de alcanzar objetivos que pueden ser comunes a otros actores institucionales u organizacionales que se encuentren en el territorio, con los cuales podrían coordinar acciones, maximizar esfuerzos y generan impactos más tangibles en la calidad de vida de la población y por ende en el desarrollo del municipio.

Figura N. 17

**Estrategia de Materialización y Transacción de acciones Multisector de infraestructura Social.**

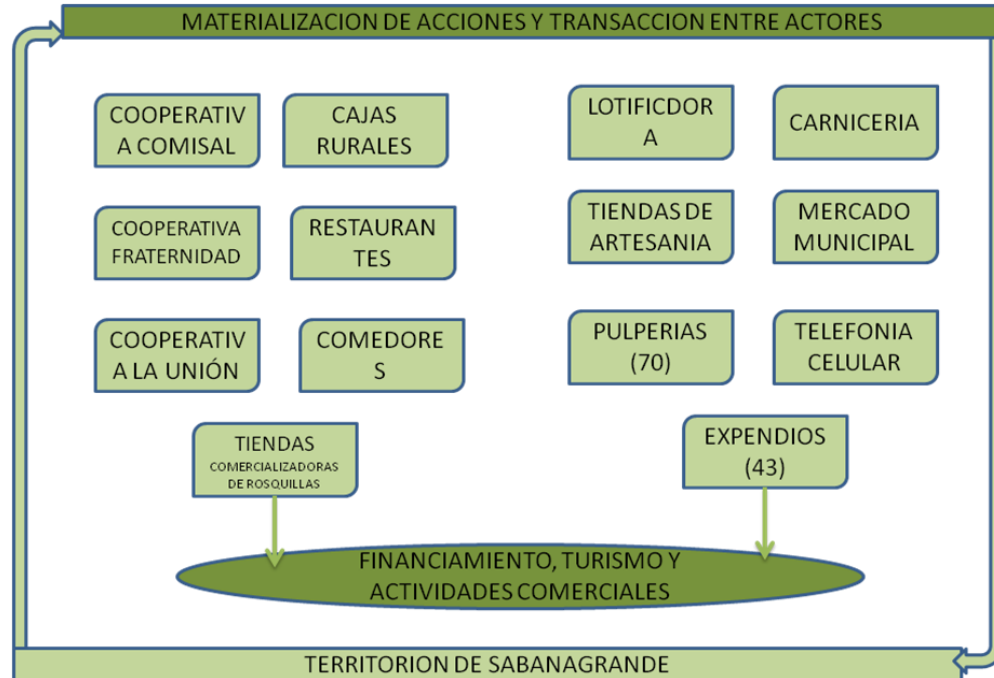


Fuente: proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC) para la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) año 2015.

La estrategia para alcanzar la concertación de procesos dirigidos hacia la movilización de los estándares de vida de la población parte de la formulación e implementación de propuestas que atiendan las necesidades sentidas de las personas que habitan el municipio, creando además las condiciones de autonomía de las organizaciones, tales como ; patronatos, juntas de agua, comités de salud, turismo etc., en la perfilación, gestión operacionalización y sostenibilidad de los programas y proyectos que son impulsados, colocando a las instancias de movilización social en la gerencia de las acciones con el acompañamiento de las ONGS que son las canalizadoras de fondos a nivel local, en este sentido se pretenden promover los proceso de activación de las organizaciones de base como las principales administradoras y gestoras de proyectos que les permitan involucrarse en las decisiones del accionar de las diferentes instituciones que operan en el municipio, es decir fortalecer sus capacidades para que sean actores reales en el escenario del desarrollo y no simplemente “beneficiarios o usuarios

Figura N. 18

### Estrategia de materialización y Transacción de acciones Multisector de Infraestructura Económica

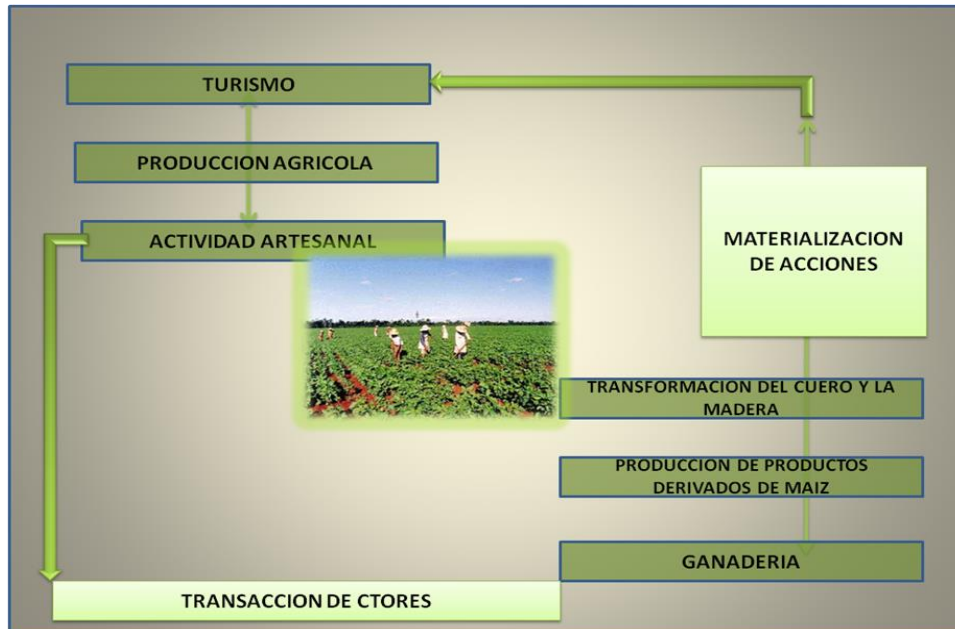


Fuente: proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC) para la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) Almendares E. José UTM /año 2018.

La activación financiera en este momento la dirigen las cooperativas, ya que son estas organizaciones/instituciones las que tienen capacidad crediticia para impulsar otros procesos de inversión en el municipio, por lo que se debe orientar la inversión, de tal manera que los negocios de subsistencia se trasladen a un ámbito empresarial y visionario que genere en el municipio otras fuentes para la captación de ingresos, a través del aprovechamiento de los recursos endógenos del municipio y la potenciación del turismo, incorporando otras actividades que trasciendan el ámbito comercial, forjando nuevos espacios de promoción cultural en el municipio, es importante mencionar que si bien es cierto el municipio presenta un setenta por ciento de activación económica, esta es no excedentaria y se concentra en pequeños negocios como pulperías y expendios, por lo tanto es oportuno que a través de la inversión financiera se impulsara a nivel local ferias y actividades culturales que muestren las propiedades únicas de Sabanagrande.

Figura N. 19

Estrategia de materialización y Transacción de acciones Multisector de Infraestructura Económica



Fuente: proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC) para la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) Almendares E. José UTM /año 2018.

En el municipio se producen diferentes rubros, que son observables en el diagrama anterior, en el cual se establece una propuesta de dirección de la actividad económica hacia el impulso de la actividad turística, a través de la promoción de los productos que son elaborados de manera específica en el municipio, como; la transformación del cuero, la elaboración de productos derivados del maíz que ya cuentan con un alto nivel de reconocimiento a nivel nacional e internacional, la transformación de la madera, a través de un plan de seguimiento y control, la ganadería y la agricultura que es ya una de las principales actividades que realiza la población del municipio.

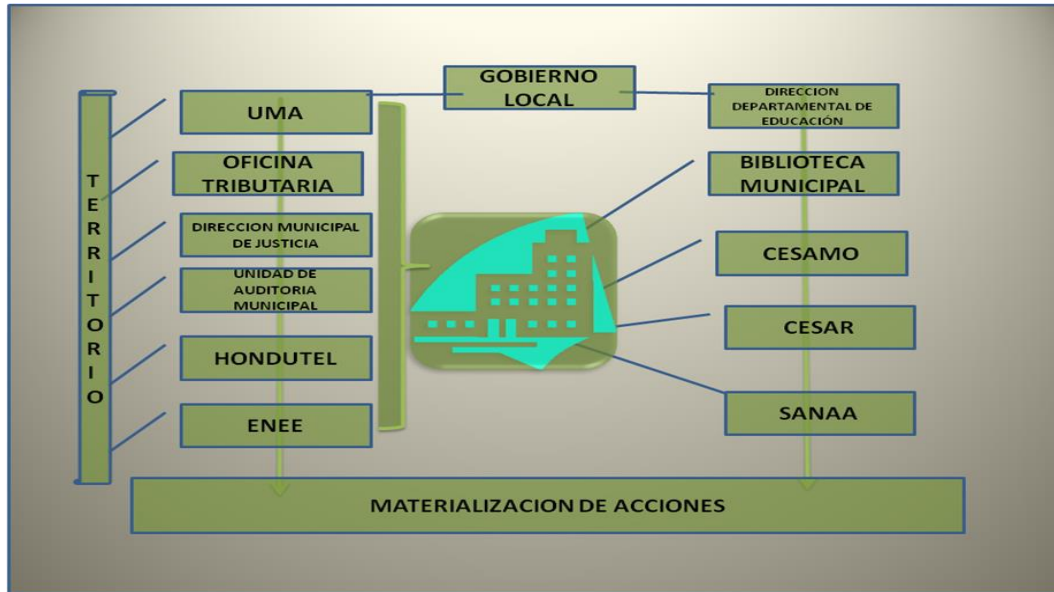
***“Cada año se van integrando más productores que están buscando mantener la seguridad alimentaria, ya que es el principal motivo. Hoy podemos ver que Sabanagrande tiene varios productos en exposición, además de la rosquilla, que representa el mayor ingreso, ahora contamos con artesanía de barro y la producción agrícola que va en aumento”<sup>16</sup>.***

<sup>16</sup>Comentario realizado por el Sr. German Díaz, Alcalde Municipal de Sabanagrande del periodo 2014-2018.



Figura N. 20

### Estrategia Para la Materialización y Transacción de acciones Multisector de Servicios Nacionales



Fuente: proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC) para la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) Almendares E. José UTM /año 2018.

El multi-sector de servicios nacionales presenta un apenas nueve por ciento (9%) de inversión, que en su mayoría se refiere a las unidades administrativas y de funcionamiento de la corporación municipal, en cuanto a la prestación de servicios públicos es importante mencionar que para mejorar las condiciones y calidad de los servicios de salud que el gobierno local ofrece a la población, es necesario que coordine de manera directa con la Oficina Municipal de la Mujer (OMM) para garantizar el uso eficiente y la protección de los recursos naturales, con la dirección departamental de educación para potenciar y garantizar que la educación sea formativa en relación a las actividades que potenciarían la producción y la economía en el Municipio de Sabanagrande.

**Matriz de Clasificación de Actores Institucionales/Organizacionales Presentes en el Territorio de Sabanagrande**

**Tabla No.12**

| <b>Multi-sector de Infraestructura Social</b> |  |                           |  |
|---|--|---------------------------|--|
| <b>N</b>                                      | <b>ACTOR</b>                           | <b>CATEGORIA ASIGNADA</b> | <b>¿Por qué?</b>   |
| 1.  | Save The Children                      | <b>Clave</b>              | Impulsar procesos de desarrollo y educación orientados al bienestar de la niñez.   |
| 2.  | Cosecha Sostenible                     | <b>Clave</b>              | Promover el uso racional del agua y manejo adecuado del suelo para la conservación de las fuentes naturales de abastecimiento en el municipio  |
| 3.  | Visión Mundial                         | <b>Clave</b>              | Se encuentra brindando atención a la población Infantil y coordina acciones con las organizaciones de base.  |
| 4.  | Cuenta del milenio (EDA y ERP)         | <b>Clave</b>              | Promueve la inversión y producción agrícola a través de la asistencia técnica a medianos productores(as) y proporciona incentivos para el fomento de abonos semiorganicos e inductores de resistencia para el control de plagas y calidad de los productos que demanda el mercado. |
| 5.  | Comisión de transparencia              | <b>Clave</b>              | Realizar auditoria social a la corporación municipal e informar a la sociedad civil.   |
| 6.  | Patronatos                             | <b>Clave</b>              | Gestionar e incidir ante el gobierno local en la ejecución de proyectos en las diferentes comunidades  |
| 7.  | Oficina Municipal de la Mujer (OMM)    | <b>Clave</b>              | Promover la reducción de la inequidad de género, a través del fortalecimiento de las mujeres, generando espacios de participación e involucramiento en la toma de decisiones.  |
| 8.  | Comité de Emergencia Municipal (CODEM) | <b>Clave</b>              | Realizar acciones de preparación, atención, mitigación y atención ante desastres naturales.  |

|     |                                |                |   |
|-----|--------------------------------|----------------|---|
| 9.  | Juntas administradoras de agua | <b>Clave</b>   | Canalizar y administrar proyectos de agua y saneamiento.  |
| 10. | Asociación de desarrollo local | <b>Interés</b> | Capacitación y administración de créditos   |
| 11. | Partidos políticos             | <b>Clave</b>   | Participación política para acceder a cargos de elección popular y administración del gobierno local. |
| 12. | Comisión de salud              | <b>Interés</b> | Promover acciones de prevención e higiene a favor de la salud en el municipio.                        |
| 13. | Comisión de educación          | <b>interés</b> | Velar porque en el municipio se brinde educación de calidad   |

| <b>Multisector de Infraestructura Económica</b> |                                  |                           |  |
|---|----------------------------------|---------------------------|--|
| <b>N</b>  | <b>ACTOR</b>                     | <b>CATEGORIA ASIGNADA</b> | <b>¿Por qué?</b>   |
| 1   | Comisión de turismo              | <b>Clave</b>              | Proveer Turismo Sostenible para la comercialización de la cultura rural comunitaria.   |
| 2   | Comisión de desarrollo económico | <b>Clave</b>              | Capacitación y administración de créditos.   |
| 3   | Cooperativas de consumo          | <b>Clave</b>              | Promover y garantizar la obtención de la canasta básica alimenticia a los(as) socios(as) de la cooperativa.                          |
| 4   | Distribuidoras de Rosquillas     | <b>Clave</b>              | Promoción, e impulso de la actividad turística a través comercialización de las rosquillas, tostadas, quesadillas y otros productos. |
| 5   | Tiendas de Artesanía             | <b>Clave</b>              | Promoción, e impulso de la actividad turística a través comercialización de productos artesanales.                                   |
| 6   | Comedores                        | <b>Clave</b>              | Promoción, e impulso de la actividad turística a través de la comercialización de comidas típicas.                                   |
| 7   | TIGO                             | <b>Clave</b>              | Presta servicios de telefonía en las diferentes comunidades.   |
| 8   | SERCOM CLARO                     | <b>Clave</b>              | Presta servicios de telefonía en las diferentes comunidades.   |
| 9   | FECOAGRO                         | <b>Clave</b>              | Venta de productos para la agricultura.  |
| 10  | Empresa constructora             | <b>Clave</b>              | Genera fuentes de empleo   |
| 11  | Cajas Rurales                    | <b>Clave</b>              | Impulsar proyectos productivos que fomenten el desarrollo económico de las comunidades.  |
| 12  | COMISAL                          | <b>Clave</b>              | Posee estabilidad financiera constituida legalmente y favorece   |

|  |  |  |   |
|--|--|--|---|
|  |  |  | servicios de ahorro y crédito para la población local, fomenta el ahorro, el desarrollo de capacidades productivas con una verdadera alternativa bajo los principios de equidad de género para el desarrollo económico, social y ambiental de su membresía. |
|--|--|--|---|

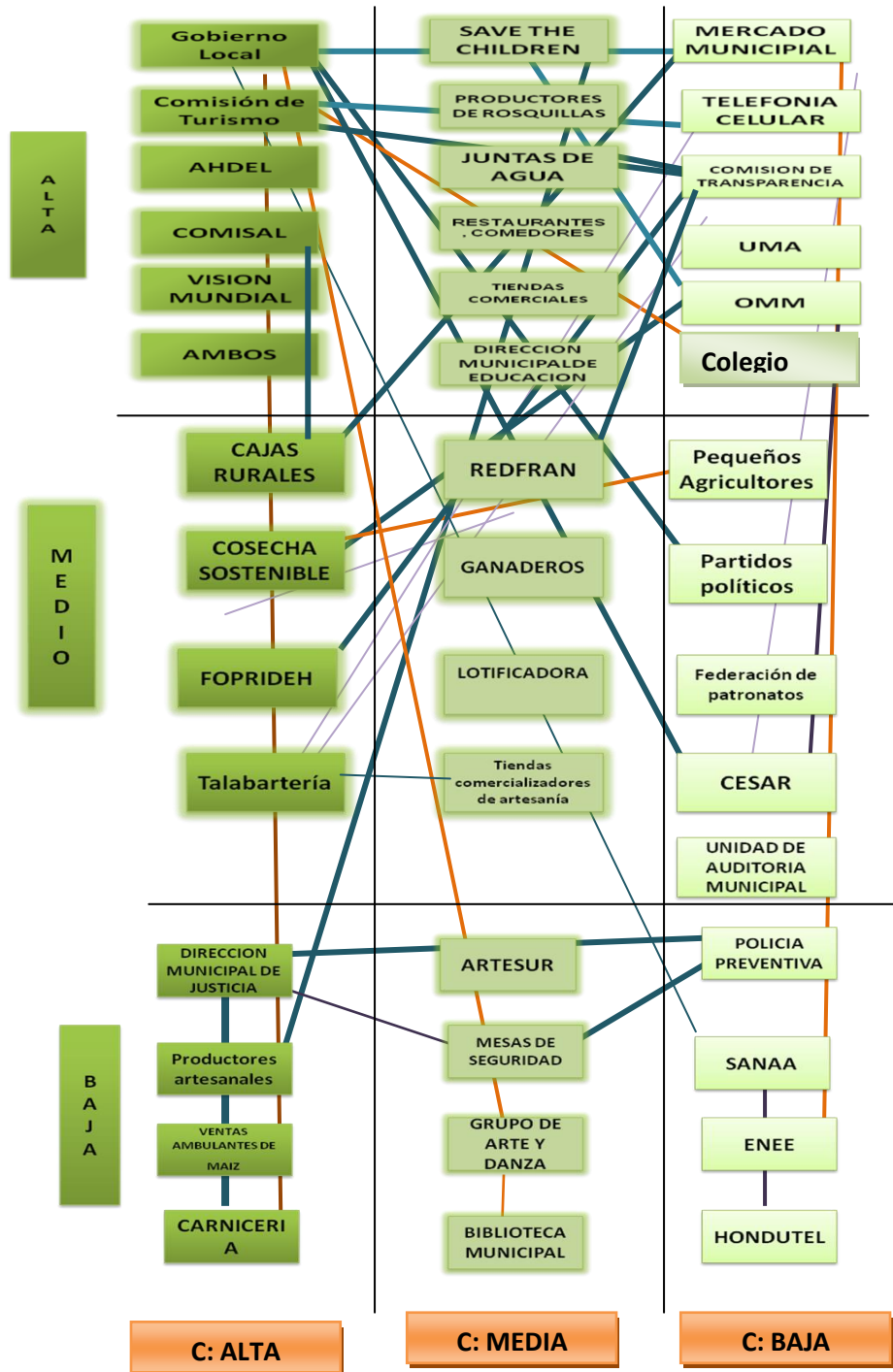
| <b>Multisector de Infraestructura Productiva</b> |   |                           |  |
|--|---|---------------------------|--|
| <b>N</b>   | <b>ACTOR</b>  | <b>CATEGORIA ASIGNADA</b> | <b>¿Por qué?</b>   |
| <b>1</b>   | Rosquilleras  | <b>Clave</b>              | Producción artesanal y comercialización de las rosquillas como actividad tradicional del municipio.  |
| <b>2</b>   | Productoras artesanales   | <b>Clave</b>              | Promoción de la actividad turística, a través de la producción y comercialización de artesanías.   |
| <b>3</b>   | Fabrica y exportadora de artesanías                               | <b>Clave</b>              | Promoción de la actividad turística, a través de la producción y comercialización de artesanías.   |
| <b>4</b>   | Empresas de talabartería  | <b>Clave</b>              | Promoción de la actividad turística, a través de la producción y comercialización de productos derivados del cuero.  |
| <b>5</b>   | Cosecha sostenible  | <b>Clave</b>              | Promueve el uso adecuado de los recursos naturales para el cultivo.  |
| <b>6</b>   | Granjas avícolas (Cadeca, Mondragón, La Trinidad, Maria de Jesús) | <b>Clave</b>              | Producción, comercialización y generación de empleos, a través de la actividad avícola.  |
| <b>7</b>   | Lotificadora  | <b>Clave</b>              | crea fuentes de empleo   |
| <b>8</b>   | Ladrillera  | <b>Clave</b>              | Generación de empleo a través de la Fabricación y comercialización de ladrillos  |
| <b>9</b>   | Fábrica de productos de barro                                     | <b>Clave</b>              | Promoción de la actividad turística, a través de la producción y comercialización de artesanías  |
| <b>10</b>  | EDA (entrenando para el desarrollo agrícola)                      | <b>Estratégico</b>        | Promueve la inversión y producción agrícola a través de la asistencia técnica a medianos productores(as) y proporciona incentivos para el fomento de abonos semiorganicos e inductores de resistencia para el control de plagas y calidad de los productos que demanda el mercado. |
| <b>11</b>  | Asociación de ganaderos   | <b>Clave</b>              | Comercialización de productos cárnicos.  |

| <b>Multisector de Servicios Nacionales</b> |  |                           |   |
|--|--|---------------------------|---|
| <b>N</b>                                   | <b>ACTOR</b>                           | <b>CATEGORIA ASIGNADA</b> | <b>¿Por qué?</b>  |
| <b>1</b>                                   | Gobierno Local (Corporación Municipal) | <b>Estratégico</b>        | Ejecutar los proyectos presupuestados en el PIM, ERP y desastres naturales.   |
| <b>2</b>                                   | Unidad Municipal Ambiental             | <b>Clave</b>              | Coordinar actividades para la protección forestal preparar y administrar los planes operativos.   |
| <b>3</b>                                   | Hondutel                               | <b>Clave</b>              | Expansión de la red telefonía e incorporar el servicio de telefonía celular   |
| <b>4</b>                                   | SANAA                                  | <b>Clave</b>              | Brindar servicios de agua potable.  |
| <b>5</b>                                   | Juzgado Municipal                      | <b>Clave</b>              | Órgano operador de justicia a nivel municipal   |
| <b>6</b>                                   | Policía preventiva                     | <b>Clave</b>              | Prevenir la incidencia de delitos   |
| <b>7</b>                                   | Dirección Departamental de educación   | <b>Clave</b>              | Coordinar, organizar, supervisar los centros educativos del municipio, gestionar recursos financieros y técnicos de organismos estatales y privados |
| <b>8</b>                                   | INFOP                                  | <b>Clave</b>              | Fortalecimiento de la educación y llegar a ser una de las mejores instituciones de aprendizaje de la comunidad                                      |
| <b>9</b>                                   | PROHECO                                | <b>Clave</b>              | Brindar educación formal a las comunidades de difícil acceso basándose en el derecho a la educación y a la equidad.                                 |
| <b>10</b>                                  | CESAMO                                 | <b>Clave</b>              | Contar con lineamientos y criterios y recursos que permitan llevar a cabo actividades de prevención y control de las enfermedades                   |

Fuente: proceso de elaboración del Mapeo de Actores Claves (MAC) para la actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) Almendares E. José UTM /año 2015.

Figura: No 21

Sociograma Representativo del Mapeo de Actores Claves (MAC) Municipio de Sabanagrande



Fuente. Mapeo de Actores Claves (MAC) Municipio de Sabanagrande/de proceso de actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) Almendares E. José UTM /2018.

## Tabla Descriptiva de Interrelaciones graficas del Sociograma:

**Tabla No.13**

| Indicadores                                | Ubicación               | Líneas de Interrelación                         |
|--|-------------------------|---|
| Alto nivel de importancia y confiabilidad  | <b>Parte Superior</b>   | Alto nivel de coordinación interinstitucional.  |
| Medio nivel de importancia y confiabilidad | <b>Parte Intermedia</b> | Medio nivel de coordinación interinstitucional. |
| Bajo nivel de importancia y confiabilidad  | <b>Parte Inferior</b>   | Bajo nivel de coordinación interinstitucional.  |

Fuente. Mapeo de Actores Claves (MAC) Municipio de Sabanagrande/de proceso de actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) Almeyda E. José UTM /2018.

### 8.8 Análisis Descriptivo del Sociograma Interrelacional de las Organizaciones e Instituciones Presentes en el Municipio de Sabanagrande

El Sociograma es una herramienta de utilización que permite a las(os) científicas sociales a través de la observación y/o contextualización expresar gráficamente las diferentes relaciones explicitando así la estructura que permite analizar el funcionamiento de las redes interinstitucionales/organizacionales mediante puntos que aparecen conectados por una o más líneas que reflejan los niveles de influencia e importancia<sup>17</sup> producto de la coordinación relacional entre las diversas instancias que operan en un territorio.

Para el caso particular del Municipio de Sabanagrande, se presenta en el ámbito de su actuación, una serie de organizaciones e instituciones claves que orientan sus acciones en base a tres multisectores que pueden propiciar el desarrollo y que se definen a continuación; en relación a los servicios nacionales el gobierno local aparece con un alto nivel de consolidación, debido a que cuenta con una estructura funcional que le permite activar procesos de interacción con otras instancias que convergen en el territorio con diferentes propósitos y que deben acudir al gobierno local para plantear sus intencionalidades, considerando que las autoridades locales tienen bajo su responsabilidad la responsabilidad de rectorar los procesos que se generen al interior del municipio.

Por otra parte encontramos con altos niveles de importancia y confiabilidad a cinco (5) organizaciones de base, que han iniciado hasta el momento la coordinación de una serie de actividades, motivados(as) por el sentir patriótico de amor a su municipio y el anhelo de una vida mejor para todos (as) los hijos e hijas de Sabanagrande, que sueñan con una vida digna en la que puedan ejercer plenamente su ciudadanía, sin tener que trasladarse a las principales ciudades del país o peor aun dejar su territorio, debido a que el mismo no soporta su existencia, en tal sentido la comisión de transparencia en concordancia con la comisión de turismo, se encuentra elaborando un propuesta, que permitiría captar y activar la atención de turistas no transeúntes que realmente se den la oportunidad de disfrutar los recursos que posee el municipio, así como su riqueza histórica y cultural.

<sup>17</sup> [www.DefinicionesSociologicas.Com](http://www.DefinicionesSociologicas.Com)



En el ámbito de desarrollo económico encontramos; tiendas comerciales, productores (as) de los derivados del maíz, comedores, restaurantes y el mercado municipal, como principales medios de circulación de capital, sin embargo, estas actividades se realizan, de manera concentrada beneficiando así a una pequeña parte de la población, cuyas acciones laborales, que no exceden las condiciones de subsistencia y en la mayoría de los casos, no alcanzan siquiera suplir sus necesidades básicas. Curiosamente las organizaciones e instituciones que se dedican al multisector productivo, presentan un nivel medio de importancia y confiabilidad, realizando acciones de manera más aislada, o estableciendo líneas de coordinación con aquellos actores que se encuentran en el sector financiero, lo que indica la conformación de consorcios financieros entre el sector productivo y económico, por otra parte se encuentran en este multisector los patronatos, partidos políticos, el Centro de Salud Medico Odontológico (CESAMO) y la oficina de auditoría municipal.

En esta área de análisis se encuentran aquellas instancias locales responsables de proveer los servicios básicos a la población; luz eléctrica, agua y telecomunicaciones, sin embargo a través del paso de los años la deficiencia en la prestación de estos servicios se ha hecho más evidente, afectando a todo el municipio; la escases de agua, los constantes apagones y la interferencia de las líneas telefónicas son problemas que afectan el desarrollo de la vida comunitaria e inciden en los procesos de gestión del desarrollo, considerando que la eficiencia de estos recursos es de vital importancia para dinamizar la actividad comercial y turística que son el medio de subsistencia para la mayoría del municipio.

Además se observa en el Sociograma con un bajo nivel de influencia e importancia, a ciertos grupos de interés que pueden y deben ser potenciados, considerando que son mecanismo de expresión del sentir y el pensar de la sociedad, se hace referencia entonces, al grupo de danza y arte y a la biblioteca municipal, instancias cuya importancia han sido hasta ahora subvaloradas, tomando en cuenta que la información es poder y este conduce y apertura el camino hacia el logro de los objetivos y metas, en este sentido es que se somete a discusión e invita a la población a reflexionar sobre la utilización de este recurso que presenta un valor agregado para las actividades y capacidades humanas, asimismo nos referimos al arte y la cultura como una de las más antiguas formas de expresión de las y los seres humanos(as), a través de la cual se generan condiciones de Asociatividad, espacios de reflexión e intercambio de opiniones y críticas constructivas, que pueden ser un elemento de cohesión a nivel del municipio.

He aquí, las bondades del Sociograma como herramienta de investigación, que nos permite realizar análisis interrelacionales y establecer los efectos de las interacciones en los diferentes ámbitos del municipio, así como de los elementos que influyen y confluyen en el territorio para conocer a profundidad y entender de mejor manera, aquellos datos estadísticos que son presentados fríamente y que sin embargo incorporan en su interior; sueños, metas, aspiraciones, sentimientos, intencionalidades, conocimientos, aprendizajes históricos y culturales (elementos cognitivos), que forman parte de los procesos de desarrollo y que generalmente son obviados, dada la complejidad de su análisis y que gracias a esta herramienta de investigación, pueden ser trasladados de datos relacionales e interactivos a interpretaciones cualitativas y significativas de la realidad que se presenta en el territorio, en este caso, particular, al Municipio de Sabanagrande.



**TABLA DE ANALISIS DE INFLUENCIA E IMPORTANCIA DE LOS ACTORES TERRITORIALES DEL MUNICIPIO DE SABANAGRANDE**

**Tabla No. 14**

| <b>A<br/>L<br/>T<br/>A</b>       | <b>IMPORTANCIA</b>                   |                              |   |                              |                                   |                              |                             |                                      |
|----------------------------------|--------------------------------------|------------------------------|---|------------------------------|-----------------------------------|------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------|
|                                  | <b>INFRAESTRUCTURA SOCIAL</b>        |                              | <b>INFRAESTRUCTURA ECONOMICA</b>        |                              | <b>INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA</b> |                              | <b>SERVICIOS NACIONALES</b> |                                      |
|                                  | Comisión de Turismo                  | Visión Mundial               | COMISAL                                 | Restaurantes y Comedores     | Actividad Agrícola                | Producción derivada del maíz | Gobierno Local              | dirección departamental de educación |
| Comisión de Transparencia        | Save The Children                    | Mercado Municipal            | Cajas Rurales                           | Fábrica de muebles madereros | Fabricas de Artesanías            | UMA                          | Unidad de Auditoria Social  |                                      |
| <b>M<br/>E<br/>D<br/>I<br/>A</b> | Dirección departamental de Educación | AHDES                        | Cooperativa La Fraternidad              | Cooperativa La Unión         | Granja Avícola                    | Pequeños Productores         | CESAM O                     | SANAA                                |
|                                  | AMBOS                                | Juntas de Agua               | Tiendas Comercializadoras de Rosquillas | Ventas Ambulantes            | ARTESUR                           | Grupo de Ganaderos           | ENEE                        | IHER                                 |
| <b>B<br/>A<br/>J<br/>A</b>       | Cosecha Sostenible                   | Patronatos                   | Tienda de Abastecimiento y Consumo      | Tiendas Artesanales          | Lotificadora                      |                              | Hondutel                    | Biblioteca                           |
|                                  | partidos políticos                   | Mesas de Seguridad ciudadana | Pulperías                               | Expendios                    |                                   | Carnicería                   | Catastro                    | Secretaria                           |
| <b>INFLUENCIA</b>                |                                      |                              |   |                              |                                   |                              |                             |                                      |

Fuente. Mapeo de Actores Claves (MAC) Municipio de Sabanagrande/de proceso de actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) Almendares E. José UTM/2015.

**Tabla para la Determinación de Roles de las Instituciones/Organizaciones en el Proceso de Desarrollo Local del Municipio de Sabanagrande**

Tabla No. 15

| Multisector de Infraestructura Social |                                  |             |          |           |           |           |             |             |                      |
|---------------------------------------|----------------------------------|-------------|----------|-----------|-----------|-----------|-------------|-------------|----------------------|
| N.                                    | Institución/Organización         | Categoría   | Informar | Consultar | Asociarse | Controlar | Identificar | Implementar | Monitorear y evaluar |
| 1                                     | Visión Mundial                   | Estratégico |          |           |           |           |             |             |                      |
| 2                                     | Save The Children                | Estratégico |          |           |           |           |             |             |                      |
| 3                                     | Dirección Municipal de Educación | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 4                                     | Comisión de Turismo              | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 5                                     | Comisión de Transparencia        | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 6                                     | AHDEL                            | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 7                                     | Patronatos                       | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 8                                     | Juntas de Agua                   | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 9                                     | Oficina Municipal de la Mujer    | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 10                                    | Cosecha Sostenible               | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 11                                    | FOPRIDEH                         | Estratégico |          |           |           |           |             |             |                      |
| 12                                    | REDFRAN                          | Interés     |          |           |           |           |             |             |                      |
| 13                                    | Partidos Políticos               | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 14                                    | Mesas de Seguridad Ciudadana     | Interés     |          |           |           |           |             |             |                      |
| 15                                    | Grupo de Danza y Arte            | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |

Fuente. Mapeo de Actores Claves (MAC) Municipio de Sabanagrande/de proceso de actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) Almendares E. José UTM/2015.

**Tabla para la Determinación de Roles de las Instituciones/Organizaciones en el Proceso de Desarrollo Local del Municipio de Sabanagrande**

**Tabla No. 16**

| <b>Multisector de Infraestructura Económica</b> |                                 |                  |                 |                  |                  |                  |                    |                    |                             |
|---|---------------------------------|------------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|--------------------|--------------------|-----------------------------|
| <b>N.</b>                                       | <b>Institución/Organización</b> | <b>Categoría</b> | <b>Informar</b> | <b>Consultar</b> | <b>Asociarse</b> | <b>Controlar</b> | <b>Identificar</b> | <b>Implementar</b> | <b>Monitorear y evaluar</b> |
| 1   | COMISAL                         | Estratégico      |                 |                  |                  |                  |                    |                    |                             |
| 2   | AMBOS                           | Clave            |                 |                  |                  |                  |                    |                    |                             |
| 3   | Restaurantes/Comedores          | Clave            |                 |                  |                  |                  |                    |                    |                             |
| 4   | Tiendas Comerciales             | Clave            |                 |                  |                  |                  |                    |                    |                             |
| 5   | Mercado Municipal               | Clave            |                 |                  |                  |                  |                    |                    |                             |
| 6   | Ferías Patronales               | Clave            |                 |                  |                  |                  |                    |                    |                             |
| 7   | Tiendas de Artesanía            | Clave            |                 |                  |                  |                  |                    |                    |                             |
| 8   | Ventas Ambulantes               | Clave            |                 |                  |                  |                  |                    |                    |                             |

Fuente. Mapeo de Actores Claves (MAC) Municipio de Sabanagrande/de proceso de actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) Almendares E. José UTM/2015.

**Tabla para la Determinación de Roles de las Instituciones/Organizaciones en el Proceso de Desarrollo Local del Municipio de Sabanagrande C**

Tabla No. 17

| Multisector de Infraestructura Productiva |                          |           |          |           |           |           |             |             |                      |
|---|--------------------------|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|-------------|-------------|----------------------|
| N.  | Institución/Organización | Categoría | Informar | Consultar | Asociarse | Controlar | Identificar | Implementar | Monitorear y evaluar |
| 1   | Rosquilleras             | Clave     |          |           |           |           |             |             |                      |
| 2   | Productores Agrícolas    | Clave     |          |           |           |           |             |             |                      |
| 3   | AMBOS                    | Clave     |          |           |           |           |             |             |                      |
| 4   | Ganaderos (as)           | Clave     |          |           |           |           |             |             |                      |
| 5   | Artesur                  | Clave     |          |           |           |           |             |             |                      |
| 6   | Productores de Artesanía | Clave     |          |           |           |           |             |             |                      |
| 7   | Hospedajes (1)           | Clave     |          |           |           |           |             |             |                      |

Fuente. Mapeo de Actores Claves (MAC) Municipio de Sabanagrande/de proceso de actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) Almendares E. José UTM/2015.

**Tabla para la Determinación de Roles de las Instituciones/Organizaciones en el Proceso de Desarrollo Local del Municipio de Sabanagrande**

**Tabla No. 18**

| Multisector de Servicios Nacionales |                                 |             |          |           |           |           |             |             |                      |
|-------------------------------------|---------------------------------|-------------|----------|-----------|-----------|-----------|-------------|-------------|----------------------|
| N                                   | Institución/Organización        | Categoría   | Informar | Consultar | Asociarse | Controlar | Identificar | Implementar | Monitorear y evaluar |
| 1                                   | Gobierno Local                  | Estratégico |          |           |           |           |             |             |                      |
| 2                                   | Unidad Técnica Municipal        | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 3                                   | Unidad Municipal Ambiental      | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 4                                   | Dirección Municipal de Justicia | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 5                                   | CESAMO                          | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 6                                   | Unidad de Auditoría Municipal   | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 7                                   | SANAA                           | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 8                                   | ENEE                            | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 9                                   | HONDUTEL                        | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |
| 10                                  | Policía Preventiva              | Clave       |          |           |           |           |             |             |                      |

Fuente. Mapeo de Actores Claves (MAC) Municipio de Sabanagrande/de proceso de actualización del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) Almendares E. José UTM/2015.



## ANLISIS DE RESULTADOS DEL MAPEO DE ACTORES CLAVES (MAC)

### IX. Hallazgos

Los resultados que se presentan en este informe de investigación, responden objetivamente a la realidad del municipio, considerando, además que se llevo a cabo una serie de talleres, con los actores organizacionales/institucionales y sociales del municipio a través de los cuales se socializaron y validaron los resultados sobre el análisis e interpretación de los datos que conforman el Mapeo de Actores Claves (MAC), es importante mencionar que durante el periodo de recolección de información la población participo activamente en el proceso, mostrando mucha disponibilidad e interés para involucrarse, dándole mayor validez al estudio.

El Mapeo de Actores Claves (MAC) supone la organización de la intervención interinstitucional/organizacional, en base a cuatro multisectores de desarrollo, en este caso, el análisis de la interacción social del Municipio de Sabanagrande, por lo tanto se hizo necesario, en primera instancia; identificar de manera general las instancias que confluyen en el territorio, posteriormente se ha realizado la caracterización de cada uno de estos actores, con el propósito de establecer de acuerdo a los niveles de influencia, importancia e impacto para la población y el territorio, una clasificación estratificada en relación a los recursos financieros, capacidad de incidencia y niveles de confiabilidad que producen en el curso de sus intervenciones que pretenden o suponen un estado eficiente de acción para alcanzar los objetivos y metas institucionales.

- El Municipio de Sabanagrande se encuentra conformado por una serie de elementos que son ideales, para alcanzar el desarrollo de cualquier territorio, sin embargo, hay ciertos factores que inciden y se interponen en el avance de proceso orientados a su dinamización, entre estos encontramos; la falta de coordinación interinstitucional y organizacional entre los actores del municipio, considerando que se realizan acciones puntuales para coordinar algunas actividades, sin embargo estas no trascienden hacia la creación de espacios interactivos de negociación y concertación que generen propuestas efectivas, que permitan alcanzar los objetivos y metas de cada instancia y se evidencie en la movilización de los estándares de vida de la población del municipio, que actualmente se encuentra en estados alarmantes, como prueba de ello, once mil cuatrocientos treinta y cinco, (11,435 hb) habitantes forman parte de los datos estadísticos del despacho presidencial, en la categorización **“por debajo de la línea de la pobreza”** y nueve mil trescientos treinta y cinco (9,335 hb) son considerados (as) como pobres.
- El ordenamiento territorial se refiere a la relación armónica y a la administración sociopolítica de los bienes, servicios y recursos que posee un área geográfica, en este sentido puede decirse, que hasta ahora, este proceso ha sido realizado en el municipio de Sabanagrande de manera desarticulada, evidenciándose en la subutilización de los recursos naturales, que podría ser un multisector que impulse la macro y microeconomía, considerando que actualmente son trece (13) actores estratégicos y siete (7) actores claves los que se encuentran desarrollando diferentes acciones en el multisector de infraestructura económica y cuyos fondos podrían ser reorientados a la utilización de este rubro, sin embargo las condiciones actuales del territorio apuntan hacia la pérdida de los recurso forestales, a la contaminación del agua, un acelerado crecimiento poblacional que incrementa la demanda de los insumos para la subsistencia humana, tomando en cuenta que la mayoría son provistos por el territorio, que de no ser interpuesto de manera coherente y articulada podría ser de aquí a unos años uno de los focos con mayor concentración de pobreza en el país.

En ese sentido, analizaremos sistemáticamente la dinámica Interrelacional que se presenta en cada uno de los multisectores de desarrollo, con el propósito de interpretar cuantitativa y

cualitativamente, aquellos efectos que se producen de la intervención institucional, así como de sus procesos de interacción o falta de coordinación que generan o, no niveles de cambio en el municipio.

- El capital cognitivo, es uno de los capitales intangibles más complejos, su construcción se desarrolla, al interior de los cuatro multisectores, sin embargo es en el multisector de infraestructura social, que dicha construcción debe ser potenciada, prueba de ello, es que encontramos en el municipio un total de cuarenta y cuatro (44) actores, los cuales en su mayoría se encuentran conformados por estructuras de base que pretenden impulsar procesos de participación ciudadana y empoderamiento de la sociedad civil organizada. Con este propósito se han realizado en el municipio una serie de talleres, promovidos y financiados por diferentes instituciones/organizaciones, que suscitan la creación de estas entidades de representación comunitaria, sin que se realicen procesos de fortalecimiento, para que pasen de ser un número más en las bases de datos, a ser realmente funcionales, una vez que los actores estratégicos han concluido, los programas y proyectos que justifican su presencia en el municipio.
- Al observar la gráfica representativa de la distribución multisectorial de los actores con presencia en el municipio de Sabanagrande, encontramos que el multisector de infraestructura económica ocupa el setenta por ciento (70%), un total de doscientos seis actores en total (206) lo que indica someramente, que el territorio no es subsidiado por el gobierno local y que hay una relativa solvencia en el sector comercial, sin embargo al analizar e interpretar estos datos fríos, nos damos cuenta que apenas el uno por ciento (1%) son estratégicos para la activación de la economía, a través del financiamiento para que pueda hacerse una inversión que trascienda la economía de subsistencia, que es la que conforma en su mayoría el multisector económico del municipio.
- Las actividades productivas que se realizan en el municipio se orientan básicamente a la agricultura de subsistencia, realizándose en pequeñas parcelas de uso familiar, más aún en el área rural, luego encontramos la elaboración de productos derivados del maíz, que generan una utilidad relativamente aceptable a un pequeño sector de la población; (el comercial/no productivo), es importante mencionar que son veinticinco los actores de interés identificados en este multisector de los cuales apenas el nueve por ciento (9%), que es un total de tres actores que se dedican a rubros de producción no excedentaria, con la transformación de materia prima (madera), y productos derivados del cuero, que podrían ser potenciados.
- En el multisector de servicios nacionales encontramos que la prestación de servicios básicos a través de las diferentes instituciones, es deficiente a excepción del área de telecomunicaciones que se realiza de manera compartida con otras compañías del sector privado, contrario a la prestación de los servicios de agua potable, saneamiento básico, luz eléctrica y otros que la población recibe sin que estos sean eficientes y tengan la capacidad necesaria para darle cobertura a toda la población, por otra parte la prestación de los servicios de salud en el municipio han sido asumidas en gran parte con la coordinación de visión mundial y otras organizaciones no gubernamentales, que apoya de manera puntual a la población infantil, en el área de educación se encuentra tres modalidades educativas que ofertan carreras de preparación para actividades laborales en bancos, cooperativas o restaurantes de comidas rápidas, lo que indica que cada año aumenta la tasa porcentual de desempleo en el municipio.

## **X. Conclusiones**

- Pese a que se encuentran en el municipio una sobre-existencia de organizaciones de participación ciudadana, se puede decir que las mismas en su mayoría son inoperantes ya que funcionan bajo el concepto de figuras representativas de los intereses de la comunidad, cuando en realidad no son funcionales, debido a la falta de fortalecimiento organizativo que se le da a la población.
- El posicionamiento de las diversas organizaciones/instituciones que intervienen y desarrollan su accionar en los diferentes ámbitos de actuación en el municipio, han definido sus parámetros de acción en el que hacer único de sus instituciones, con bajos niveles de de interacción interinstitucional, condicionando los procesos de convergencia en la dinámica social del municipio que podría potenciar y generar mayores impactos, maximizando los recursos a través de la unificación de criterios y esfuerzos en cada uno de los multisectores.
- La incorporación del enfoque de ordenamiento territorial al Plan Estratégico de Desarrollo Municipal (PEDM-OT) permitirá paulatinamente la articulación de los procesos de desarrollo de tal manera que el mismo sea concebido por las diferentes instituciones y organizaciones como un sistema de transformación compartido y no centralizado, sectorizado y condicionado por el cumplimiento de los objetivos y metas institucionales, teniendo claro que en primera instancia este proceso servirá de base como un nueva experiencia que les permita a los actores claves, trascender el ámbito de negociación hacia la materialización de acciones que generen impactos reales para la población.
- Puede concluirse que los productos del Mapeo de Actores Claves en el municipio de Sabanagrande responde objetivamente a los escritos manifiestos a lo largo del informe de investigación, que refiere sus resultados a la realidad de las interacciones y sus efectos en los diferentes ámbitos del municipio.

## **XI. Recomendaciones**

La falta de voluntad política e institucional/organizacional que muestran algunos actores, para involucrarse en los procesos de desarrollo municipal y que a su parecer, no inciden directamente en los sectores de operacionalización de sus acciones, es un factor que

obstaculiza el establecimiento de líneas de coordinación para la generación de estrategias coherentes entre los actores claves del municipio, más aún si se encuentran en una zona de influencia común, en la que se da un juego de intereses, sin embargo deben considerar que al implementar las estrategias propuestas en este informe de investigación, se permitirá una activación eficiente y eficaz de la dinámica territorial.

Las organizaciones e instituciones que promueven procesos de investigación y ejecución de proyectos pretendiendo impulsar condiciones de desarrollo, deben establecer desde sus unidades administrativas el tiempo pertinente y necesario para que tales procesos sean coherentes y garanticen la seriedad y compromiso de los entes operativos, para la población hacia la que se dirigen estas acciones, considerando que mas allá de la liquidación de fondos se encuentra el respeto, la responsabilidad y la generación de una transformación real de las condiciones de vida de la población que en su mayoría se encuentra en condiciones de extrema pobreza y cuyas inversiones millonarias suponen un impacto real.

***“lamentablemente la idiosincrasia del municipio, es que cada institución jala por su lado”<sup>18</sup>***

Realizar este análisis desde la experiencia y perspectiva de algunos (as) actores (as) del municipio, nos permite reafirmar que los aportes del Mapeo de Actores Claves (MAC), permitirán establecer estrategias que orienten las líneas relacionales entre las diferentes instituciones y organizaciones, sin embargo, la implementación y sostenibilidad de las mismas dependerá únicamente de tres factores;

- El compromiso de las diferentes instituciones para relacionarse, autoevaluarse y su disposición para ceder en relación a los intereses comunes y contrapuestos de cada multisector, considerando que los resultados de estas acciones pueden ampliar la cobertura poblacional y ofertar así mayores beneficios para el desarrollo del municipio.
- La apertura de espacios para aquellas instituciones que se incorporen en los procesos de desarrollo del municipio, involucrándoles en la operacionalización de las redes multisectoriales de acuerdo a sus intereses y a los de la población.
- La actualización y modificación de las estrategias que se proponen en este informe de investigación, tomando en cuenta las experiencias que se generen de la transacción entre los actores institucionales/organizacionales y el aprendizaje que obtengan de la implementación de las mismas, considerando que en la medida en que avancen en los procesos de concertación, irán descubriendo el camino más eficaz y oportuno que les permita articular sus acciones.

---

<sup>18</sup> Opinión de Ela Moran coordinadora del Instituto Hondureño de Educación a Distancia (IHER) del Municipio de Sabanagrande, durante la entrevista realizada el día martes 19 de enero del año 2016.

# ANEXOS

## **XII. Anexos No 1**

### **Instrumento para Actores Territoriales según Multi sector**

## Encuesta Rápida Mapeo de Actores Claves

**Objetivo:** Capturar la Información General en base a los multi sectores que conforman el análisis para la elaboración del Mapeo de actores claves en el Municipio de Sabanagrande.

### Código de Clasificación Multisectorial:

|          |           |           |           |
|----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>P</b> | <b>IE</b> | <b>IS</b> | <b>SN</b> |
|----------|-----------|-----------|-----------|

#### Datos Generales:

| Fecha | Municipio | Responsable | Encuestadora/or |
|-------|-----------|-------------|-----------------|
|       |           |             |                 |

#### Datos Institucionales:

|   |  |
|---|--|
| Nombre de la Institución/Organización y Ubicación de la Cede. |  |
| Nombre del/la Responsable.                                    |  |
| Dirección.  |  |
| Número Telefónico.  |  |
| Correo Electrónico.   |  |
| Portal de internet.   |  |
| Fecha en que Inicio la Intervención en el Municipio.          |  |
| Numero de Personal con que Cuenta en el Área de Influencia.   |  |
| Visión:   |  |
| Misión:   |  |
| Objetivos:  |  |

|  |  |
|--|--|
|  |  |
| Área de Influencia. (Geográfica)   |  |
| Tipo de Proyectos que Ejecuta o Servicios que Presta.                                |  |
| Número de Beneficiarios Directos.  |  |
| Número de Beneficiarios Indirectos.  |  |
| Valore (de 1 a 10) el Grado de Impacto en su intervención, fundamente la puntuación. |  |
| Instituciones u Organizaciones con que mantiene mayor y menor interacción.           |  |
| Resultados y experiencias obtenidas de la intervención o prestación de servicios.    |  |

**Observaciones:**

---



---



---



---



---



---



---





## MUNICIPALIDAD DE SABANAGRANDE, F.M.

TELEFAX: 2768-3196 TELEFONO: 2768-3231

Email: [sabanagrandealcaldia@yahoo.es](mailto:sabanagrandealcaldia@yahoo.es)

### CONSTANCIA

El suscrito Jefe de Recursos Humanos y Unidad Técnica Municipal, por medio de la presente **HAGO CONSTAR**, que la municipalidad de Sabanagrande, departamento de Francisco Morazán. A esta fecha se encuentra en el desarrollo del proceso metodológico, para la elaboración del plan de desarrollo municipal (PDM) periodo 2020-2024, conjuntamente con la Secretaria de Gobernación, a través del Proyecto FOCAL III y con la asistencia técnica de la Cooperación Japonesa (JICA).

Dicho proceso, tiene una duración hasta el 30 de septiembre de los corrientes, y se tiene previsto que, en el mes de octubre, nuestra municipalidad será certificada con su PDM para los próximos 5 años.

En virtud de lo anterior, firmo la presente en la ciudad de Sabanagrande, Francisco Morazán a los cinco días del mes de julio del año dos mil diez y nueve.



*José Edgardo Almendares G.*  
**José Edgardo Almendares G.**  
Jefe UTM-RR.HH.